



Comune di Palau

Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

DETERMINAZIONE N. 39 del 20/04/2026

proposta n.845 /2026

Settore Ambiente e Demanio

Oggetto: SERVIZIO DI PULIZIA DELLE SPIAGGE LIBERE DEL COMUNE DI PALAU - STAGIONI BALNEARI 2026-2027-2028. DETERMINA A CONTRARRE - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO TRAMITE PORTALE REGIONALE SARDEGNA CAT PREVIA INDIZIONE MANIFESTAZIONE D'INTERESSE - APPROVAZIONE RELAZIONE TECNICA E QUADRO ECONOMICO.

*Documento informatico firmato digitalmente (ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005):
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*



IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che, essendo il Comune di Palau un paese costiero ad alta valenza turistica, caratterizzato dalla presenza di litorali che, con l'approssimarsi dell'estate necessitano di pulizia, al fine di assicurare la migliore fruizione dei tratti di spiagge libere presenti sul territorio comunale e le dovute condizioni di salubrità e decoro;

Considerato che gli interventi di pulizia, da eseguirsi manualmente con l'ausilio di rastrelli e da attuarsi prestando particolare cautela in ogni operazione svolta per garantire la sostenibilità ambientale, sono meglio dettagliati nell'allegata Relazione tecnica e consistono principalmente in:

- rimozione dei rifiuti solidi urbani prodotti dagli utenti e di ramaglie o altri residui vegetali (aghi di pino etc.) quotidianamente giacenti sull'arenile o portati dalla risacca e da eventuali mareggiate,
- pulizia della spiaggia, degli accessi alle spiagge libere, del retrospiaggia e di eventuali camminamenti e/o passerelle presenti a servizio della spiaggia stessa;

Considerato che:

- all'interno della struttura dell'Ente non esiste un servizio organizzato con figure professionali aventi le necessarie dotazioni tecniche e strumentali tali da svolgere il servizio in oggetto;
- si rende dunque necessario dover procedere all'individuazione di un operatore economico al quale affidare l'incarico per lo svolgimento del servizio di pulizia dei litorali, con la scelta di una ditta di comprovata serietà, professionalità, specializzazione ed esperienza nel settore, in grado di soddisfare le esigenze dell'Ente;

Ritenuto opportuno avviare la procedura per l'affidamento del servizio in argomento attuando tutti gli atti necessari nel rispetto degli obblighi procedurali indicati dalla normativa di riferimento, attivando allo scopo una manifestazione di interesse preliminare al fine di individuare gli operatori economici da invitare successivamente;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n.30 del 14.04.2026, avente ad oggetto "*Linee guida per l'affidamento dei servizi di pulizia delle spiagge alle Cooperative di tipo B*", con la quale, nell'ottica di promuovere il ricorso alle cooperative sociali di tipo B, ai sensi della legge 8 novembre 1991, numero 381, quale strumento volto a favorire l'integrazione sociale delle persone svantaggiate, si è dato indirizzo al Settore competente di procedere alla selezione di un contraente al quale affidare i servizi di pulizia delle spiagge libere presenti sul territorio comunale alle Cooperative sociali di tipo "B";

Visti la Relazione Tecnica ed il relativo Dimensionamento economico, predisposti dallo scrivente Ufficio elaborato in seguito ad una analisi di mercato e ad un confronto delle spese sostenute in passato per la stessa tipologia di servizio ed allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, dal quale si evince che l'importo stimato per l'esecuzione del servizio, per un periodo di anni tre (stagioni balneari 2026-2027-2028) corrisponde ad € 112.500,00 (di cui € 100.800,00 per costo del personale ed € 1.620,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), oltre IVA ai sensi di legge, e, pertanto, all'importo complessivo di € 123.750,00 come sotto riportato:

Settimane	Ore settimanali	Totale ore	Costo orario
20	84	1680	€ 20

Descrizione	Costo annuo	Costo appalto (3 anni)
Costo del personale	€ 33.600,00	€ 100.800,00
Spese acquisti e consumi e Utile d'impresa	€ 3.360,00	€ 10.080,00
Oneri di sicurezza	€ 540,00	€ 1.620,00
Totale IVA esclusa	€ 37.500,00	€ 112.500,00
IVA 10%	€ 3.750,00	€ 11.250,00
Totale IVA inclusa	€ 41.250,00	€ 123.750,00



Dato atto che il Quadro Economico complessivo del progetto dettagliato per le tre annualità è il seguente:

	€.	Stagioni 2026-2027-2028	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
Costo complessivo del Servizio	€.	112.500,00	37.500,00	37.500,00	37.500,00
Iva 10%	€.	11.250,00	3.750,00	3.750,00	3.750,00
Incentivi Funzioni Tecniche	€.	2.250,00	2.250,00		
Contributo ANAC	€.	35,00	35,00		
Costo Complessivo del Progetto	€.	126.035,00	43.535,00	41.250,00	41.250,00

Considerato che l'esecuzione degli interventi deve svolgersi nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi di cui al DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 adottato nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della Pubblica Amministrazione;

Dato atto che, dal 1° gennaio 2024, ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici, le cui disposizioni impongono alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti di procedere allo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD);

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Viste le linee guida attuative del Codice dei Contratti Pubblici pubblicate sul sito dell'ANAC;

Visto il D. Lgs n. 97/2016 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

Richiamato l'art. 17, c. 1 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 36/2023) che detta: *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Appurato che l'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le Stazioni Appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*

Atteso, pertanto, che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui si è tenuti a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.14 con la quale è stato istituito il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, Sardegna CAT, ai sensi dell'art.328 del D.P.R.05/2010 n. 207;

Dato atto che:

- con la direttiva generale allegata alla suddetta deliberazione, è stato disciplinato l'utilizzo del Mercato Elettronico e del sistema di *e-procurement* per le acquisizioni in economia di forniture e di



servizi, offrendo la possibilità, anche agli Enti Locali della Regione Sardegna, di usufruire dei servizi della centrale di committenza così organizzata,

- questa Amministrazione ha aderito a Sardegna CAT mediante registrazione e abilitazione di punti istruttori e punto ordinante,
- il portale Sardegna CAT – Mercato Elettronico consente di effettuare la selezione dei fornitori sulla base della categoria merceologica di iscrizione rispondente per caratteristiche alla tipologia del servizio richiesto, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, buona amministrazione, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

Visto quanto disposto dall'art. 108 c.3 del D.Lgs. 36/2023, ovvero *“può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui alla definizione dell'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1. - «contratti ad alta intensità di manodopera»: contratti nei quali il costo della manodopera è pari o superiore al 50 per cento dell'importo complessivo dei corrispettivi”;*

Valutato pertanto che l'aggiudicazione del presente servizio debba avvenire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con procedura tramite il Portale Regionale Sardegna CAT, mediante affidamento ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con la scelta del contraente tra gli operatori economici, abilitati al succitato Portale, che abbiano manifestato il proprio interesse nel rispetto dei termini e delle modalità di cui all'Avviso di Manifestazione di interesse;

Dato atto che l'indizione di manifestazione d'interesse, che precede la procedura di scelta del contraente avverrà mediante pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito Istituzionale del Comune di Palau, e sarà volta ad effettuare un'indagine di mercato con scopo esclusivamente esplorativo per il successivo affidamento del *“Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028”* secondo le condizioni sopra esposte;

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, il quale prevede che la stipulazione dei contratti pubblici deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

- a) *Il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

Accertato, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 sopra citato, che:

- è intendimento procedere all'affidamento del servizio mediante procedura negoziata senza bando sul Portale della Regione Sardegna – SARDEGNA CAT - riservata agli operatori economici abilitati a categoria merceologica idonea all'esercizio del Servizio richiesto;
- il fine che si intende perseguire con la presente procedura è quello di garantire le dovute condizioni di sicurezza delle spiagge ricadenti nel territorio del Comune di Palau,
- l'oggetto del contratto è *“Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028”*,
- la forma del contratto sarà la scrittura privata;

Tenuti in particolare considerazione i generali obiettivi di gestione, volti essenzialmente a:

- garantire l'efficienza dei processi d'acquisto di beni e servizi attraverso la semplificazione delle procedure amministrative e la riduzione dei tempi di approvvigionamento;
- assicurare un'elevata qualità negli acquisti della P.A., ottimizzando il rapporto tra l'ammontare dei costi sostenuti e l'entità degli approvvigionamenti;

Dato atto:

- che è stata rispettata la forma della privacy ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003,
- che il RUP per la procedura in oggetto è il Responsabile del Servizio Ambiente e Demanio Dott.ssa Barbara Perentin, ai sensi dell'art. 5 L. 241/1990 e dell'Art. 31 D.lgs. 50/2016;



Dato atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii., della regolarità della presente Determinazione e della correttezza dell'azione amministrativa che si persegue con la stessa;

Considerato che il presente provvedimento è da ricondursi alle attribuzioni del Responsabile del Settore Ambiente e Demanio ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 artt. 4 e 17 e del D.Lgs n. 267/2000 art. 107;

Visti:

- il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023),
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore,
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive modificazioni,
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni,
- la L.R. n. 5/2007 per quanto applicabile,
- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;
- lo Statuto Comunale;

Visti:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del citato D. Lgs. n. 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;
- il Decreto del Sindaco n. 2/2026, con il quale sono stati attribuiti i compiti, le funzioni e le responsabilità di questo Settore ed individuato il funzionario responsabile ex art. 50, comma 10, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- gli artt. 151, comma 4, 184, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18.12.2025, con la quale è stata ratificata la deliberazione di Giunta Comunale n. 120 del 20/11/2025 di adozione dello schema del bilancio di previsione 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3/2026, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2026/2028;

Dato atto:

- dell'assenza di conflitto di interesse del firmatario e dei dipendenti che hanno preso parte al provvedimento, ai sensi dell'art. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- che i soggetti destinatari dell'atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o conflitti di interesse;
- che l'affidatario deve informare i propri dipendenti e collaboratori dell'estensione nei loro confronti, ai sensi del D.P.R. 16.04.2013 n. 62, degli obblighi di condotta previsti nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 18.02.2022, pubblicato nel Comune di Palau sito istituzionale, area amministrazione trasparente > disposizioni generali > atti generali > Codice disciplinare e codice di condotta > Normativa;
- che lo stesso affidatario attesta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Palau nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto
- che questo provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D. Lgs. n. 33/2013);

Accertata la regolarità del procedimento e ritenuto, pertanto, opportuno procedere in merito;



DETERMINA

per i motivi espressi in premessa,

- **di procedere** con ricorso al Portale Regionale Sardegna CAT, mediante affidamento ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 con la scelta del contraente tra gli operatori economici che abbiano manifestato il proprio interesse nel rispetto dei termini e delle modalità di cui all'Avviso di Manifestazione di interesse, iscritti ed in possesso dell'abilitazione al Mercato Elettronico Sardegna CAT, per la categoria merceologica idonea all'esercizio del Servizio richiesto, e con l'aggiudicazione del servizio con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sull'importo di €112.500,00 oltre Iva nelle misure di legge, come si evince dalla Relazione tecnica e dimensionamento economico elaborati in seguito ad una analisi di mercato e confronto delle spese sostenute in passato per la stessa tipologia di servizio;

- **di dare atto** che la procedura sopra citata sarà preceduta da indizione di manifestazione d'interesse, mediante pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito Istituzionale del Comune di Palau, volta ad effettuare un'indagine di mercato con scopo esclusivamente esplorativo per il successivo affidamento del "Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028" secondo le condizioni sopra esposte;

- **di approvare:**

- la Relazione Tecnica ed il relativo Dimensionamento economico (come sotto riportato) predisposti per l'affidamento del "Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028" allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale:

Settimane	Ore settimanali	Totale ore	Costo orario
20	84	1680	€ 20

Descrizione	Costo annuo	Costo appalto (3 anni)
Costo del personale	€ 33.600,00	€ 100.800,00
Spese acquisti e consumi e Utile d'impresa	€ 3.360,00	€ 10.080,00
Oneri di sicurezza	€ 540,00	€ 1.620,00
Totale IVA esclusa	€ 37.500,00	€ 112.500,00
IVA 10%	€ 3.750,00	€ 11.250,00
Totale IVA inclusa	€ 41.250,00	€ 123.750,00

-Il seguente Quadro Economico complessivo di progetto, dettagliato per ciascuna annualità:

	€.	Stagioni 2026-2027-2028	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
Costo complessivo del Servizio	€.	112.500,00	37.500,00	37.500,00	37.500,00
Iva 10%	€.	11.250,00	3.750,00	3.750,00	3.750,00
Incentivi Funzioni Tecniche	€.	2.250,00	2.250,00		
Contributo ANAC	€.	35,00	35,00		
Costo Complessivo del Progetto	€.	126.035,00	43.535,00	41.250,00	41.250,00

- **di prenotare** l'importo complessivo di € 126.035,00, Iva inclusa, mediante la seguente imputazione ai capitoli del bilancio del bilancio pluriennale, ove esiste sufficiente copertura finanziaria, in relazione all'esigibilità dell'obbligazione sull'esercizi finanziari 2026-2027-2028:

Annualità 2026

€30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge*

€13.535,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione,*

Annualità 2027

€30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge*

€11.250,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione,*

Annualità 2028

€30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge*

€11.250,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione,*



- **di precisare**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, che:
 - è intendimento procedere all'affidamento del servizio mediante procedura negoziata senza bando sul Portale della Regione Sardegna – SARDEGNA CAT - riservata agli operatori economici abilitati a categoria merceologica idonea all'esercizio del Servizio richiesto;
 - il fine che si intende perseguire con la presente procedura è quello di garantire le dovute condizioni di sicurezza delle spiagge ricadenti nel territorio del Comune di Palau,
 - l'oggetto del contratto è *“Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028”*,
 - la forma del contratto sarà la scrittura privata;
- **di dare atto** che il presente provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- **di dare atto** che contro il presente provvedimento è ammesso Ricorso al T.A.R. della Regione Sardegna entro 60 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio.
- **di attestare:**
 - la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa (art.147-bis, D.Lgs.n.267/2000);
 - che i pagamenti, conseguenti all'impegno di spesa da assumere, sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (visto di compatibilità monetaria - art.9, comma 1, lett. a, punto 2, del D.L. n.78/2009).

istruttore/redattore: BARBARA PERENTIN

Il Responsabile del Settore Ambiente e Demanio

BARBARA PERENTIN

documento firmato digitalmente



Visto Contabile

Comune di PALAU

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Atto n. 39 del 2026

Oggetto: SERVIZIO DI PULIZIA DELLE SPIAGGE LIBERE DEL COMUNE DI PALAU - STAGIONI BALNEARI 2026-2027-2028. DETERMINA A CONTRARRE - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO TRAMITE PORTALE REGIONALE SARDEGNA CAT PREVIA INDIZIONE MANIFESTAZIONE D'INTERESSE - APPROVAZIONE RELAZIONE TECNICA E QUADRO ECONOMICO.

Proposta Nr. 845

Settore Proponente: Settore Ambiente e Demanio Ufficio Proponente: Settore Ambiente e Demanio

Acc. / Imp. Anno / Numero	Importo Codice bilancio	Beneficiario Partita iva / Codice fiscale	Capitolo Descrizione
Impegno 2027 / 74	€11.250,00 1030299999	CREDITORI DIVERSI	175900/0 SPESE PER SERVIZI BALNEAZIONE - Cap E 104200
Impegno 2028 / 31	€11.250,00 1030299999	CREDITORI DIVERSI	175900/0 SPESE PER SERVIZI BALNEAZIONE - Cap E 104200
Impegno 2026 / 896	€13.535,00 1030299999	CREDITORI DIVERSI	175900/0 SPESE PER SERVIZI BALNEAZIONE - Cap E 104200
Impegno 2026 / 895	€30.000,00 1030299999	CREDITORI DIVERSI	175901/0 SPESE PER PULIZIA SPIAGGE - Cap. E. 104200
Impegno 2028 / 32	€30.000,00 1030299999	CREDITORI DIVERSI	175901/0 SPESE PER PULIZIA SPIAGGE - Cap. E. 104200

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE

Data: 20/04/2026

Il responsabile del Servizio Finanziario
SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)