



Comune di Palau

Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

DETERMINAZIONE N. 26 del 24/03/2026

proposta n.630 /2026

Settore Vigilanza

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER SERVIZIO DI INSTALLAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI PERMANENTI SU SUOLO PUBBLICO COMUNALE

*Documento informatico firmato digitalmente (ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005):
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*



IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visti:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del citato D. Lgs. n. 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;
- il Decreto del Sindaco n. 2/2026, con il quale sono stati attribuiti i compiti, le funzioni e le responsabilità di questo Settore ed individuato il funzionario responsabile ex art. 50, comma 10, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- gli artt. 151, comma 4, 184, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18.12.2025, con la quale è stata ratificata la deliberazione di Giunta Comunale n. 120 del 20/11/2025 di adozione dello schema del bilancio di previsione 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3/2026, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2026/2028;

Dato atto:

- dell'assenza di conflitto di interesse del firmatario e dei dipendenti che hanno preso parte al provvedimento, ai sensi dell'art. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- che i soggetti destinatari dell'atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o conflitti di interesse;
- che l'affidatario deve informare i propri dipendenti e collaboratori dell'estensione nei loro confronti, ai sensi del D.P.R. 16.04.2013 n. 62, degli obblighi di condotta previsti nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 18.02.2022, pubblicato nel Comune di Palau sito istituzionale, area amministrazione trasparente > disposizioni generali > atti generali > Codice disciplinare e codice di condotta > Normativa;
- che lo stesso affidatario attesta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Palau nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto
- che questo provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D. Lgs. n. 33/2013);

Premesso che:

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 31/10/2024, è stato approvato il *"Piano Generale degli Impianti Pubblicitari e delle Pubbliche Affissioni del Comune di PALAU"* (P.G.I.P.);

Ai sensi del Titolo II - LA PUBBLICITA' ESTERNA - art.9 delle Norme Tecniche del sopra citato piano *"per mezzo pubblicitario si intende ogni forma di comunicazione rivolta al pubblico e fisicamente effettuata a mezzo di strutture e manufatti collocati lungo o in vista delle strade"*.

Vista la Delibera di Giunta comunale n.23 del 18/03/2026 dove viene ora indicato l'atto di indirizzo per l'affidamento della concessione del servizio di installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti pubblicitari per attività industriali, artigianali e commerciali nel territorio di Palau;

Considerato opportuno, anche alla luce della carenza di risorse umane e di professionalità in grado di assicurare lo svolgimento in economia del servizio, di dover procedere alla sua esternalizzazione;

Dato atto che, secondo la ricostruzione pacifica della giurisprudenza, la fattispecie si inquadra nella concessione generandosi un rapporto trilaterale tra amministrazione concedente, concessionario ed utenti, nel quale il concessionario agisce in luogo dell'amministrazione cedendo gli spazi a terzi, dietro compenso e, nei confronti dell'amministrazione, è tenuto al pagamento di un canone;

Considerato che:

la limitatezza degli spazi disponibili impone la loro concessione tramite una procedura competitiva a evidenza pubblica aperta agli operatori economici privati in possesso dei requisiti per contrarre con la pubblica amministrazione, anche con l'obiettivo di invertere il principio di libera iniziativa economica consentendo l'ingresso a nuovi operatori in un mercato che altrimenti resterebbe riservato a quanti in passato abbiano conseguito le autorizzazioni all'utilizzo degli spazi più remunerativi;

l'articolo 17, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023 dispone quanto segue: *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la*



decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Atteso che l'affidamento del servizio in parola dovrà essere disposto mediante “contratto misto di concessione” come descritto dall’art. 180, del D.Lgs. n.36/2023, previa adozione di apposita determinazione a contrattare indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Precisato:

che con l’esecuzione del contratto si intende affidare, in concessione, il servizio di gestione degli impianti pubblicitari ricadenti in area pubblica;

che per il servizio stesso non sono previsti oneri a carico dell’Amministrazione comunale, ma il concessionario dovrà versare un canone annuo in rialzo rispetto al canone posto a base di gara;

Vista la parte II del D.Lgs. 36/2023 relativa ai contratti di concessione e, in particolare:

- l’art. 177 comma 1, il quale prevede che l’aggiudicazione di una concessione comporta il trasferimento al concessionario del rischio operativo;
- l’art. 178 sulla durata delle concessioni;
- l’art. 179 comma 1, il quale prevede che il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell’IVA, stimato dall’ente concedente;
- l’art. 180 comma 1, il quale recita *“Le concessioni aventi per oggetto sia lavori che servizi sono aggiudicate in conformità alle disposizioni applicabili alla prestazione che caratterizza l’oggetto principale delle concessioni stesse.”*, nella fattispecie per la presente procedura l’oggetto principale si configura quale servizio di gestione e manutenzione delle aree comunali destinate all’affissione con fine istituzionale e commerciale;
- l’art. 185 comma 1, il quale prevede che le concessioni sono aggiudicate sulla base di criteri oggettivi, tali da assicurare una valutazione delle offerte in condizioni di concorrenza effettiva, in modo da individuare un vantaggio economico complessivo per l’ente concedente;
- l’art. 187 comma 1, il quale dà facoltà all’ente concedente di affidare i contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea, oltre che con procedura negoziata, anche mediante le procedure di gara disciplinate dal Titolo II della parte II del codice”.

Visti gli elaborati progettuali da porre a base di gara redatti da questo ufficio comunale;

Ritenuto di esperire una procedura di gara aperta, al fine di favorire la massima partecipazione e di avviare la procedura in tempi ristretti, attesa anche l’assenza, nell’albo dei fornitori dell’Ente, di operatori economici del settore da poter invitare in procedure negoziate;

Preso atto:

che gli elementi essenziali del contratto del servizio in oggetto sono meglio descritti nel capitolato d’oneri redatto da questo ufficio comunale;

che il contraente viene scelto mediante procedura aperta, ai sensi dell’articolo all’art 71 del D. Lgs 36/2023, ritenuta idonea a garantire i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nonché di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità;

che il contratto sarà stipulato nelle forme previste all’art. 18 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, in forma pubblica amministrativa con spese a carico esclusivo del concessionario;

che il criterio di aggiudicazione è quello del rialzo sul canone posto a base di gara, criterio ritenuto oggettivo e tale da assicurare sia una valutazione delle offerte in condizioni di concorrenza effettiva (essendo la procedura aperta), sia idoneo a individuare un vantaggio economico complessivo per l’ente concedente (assicurando un’entrata annuale superiore a quella posta a base di gara);

Ritenuto di dover provvedere in merito e di avviare la procedura di gara, ed assumere il conseguente impegno di spesa a carico del bilancio;

Visto lo schema di bando-disciplinare ed i relativi allegati, predisposti per la procedura di gara in argomento, sono redatti in conformità alle norme di legge;

Vista la Deliberazione n. 610 del 19/12/2023, con la quale l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha disciplinato, a far data dal 01/01/2024, l’ammontare delle contribuzioni alla stessa dovute dai soggetti, pubblici



e privati, sottoposti alla sua vigilanza, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67, della L.266/2005;

Dato atto che, essendo avviata dal 1° gennaio 2024 la digitalizzazione integrale del ciclo degli appalti, il codice identificativo della gara sarà acquisito attraverso la Piattaforma di *e-procurement* SardegnaPA – a seguito della definizione della relativa RDO;

DETERMINA

di APPROVARE, gli elaborati progettuali relativi alla concessione del servizio di installazione, gestione e manutenzione degli impianti pubblicitari permanenti su suolo pubblico di Palau, redatti da questo ufficio comunale in conformità alle vigenti disposizioni di legge, e che si allegano alla presente quale parte integrante e sostanziale ma non vengono pubblicati trattandosi di informazioni allo stato riservate, in particolare:

Bando-Disciplinare;
Capitolato d'oneri;
Relazione piano economico finanziario.

di DARE ATTO che:

- il Codice CIG sarà acquisito dal Responsabile del procedimento al termine della fase di aggiudicazione;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il dr. Walter Nieddu, Responsabile del Settore Vigilanza del Comune di Palau, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune;
- il contratto verrà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi degli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato su:
 - piattaforma telematica SardegnaCAT;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.palau.it/>

di ATTESTARE:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa (art.147-bis, D.Lgs.n.267/2000);
- che i pagamenti, conseguenti all'impegno di spesa da assumere, sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (visto di compatibilità monetaria - art.9, comma 1, lett. a, punto 2, del D.L. n.78/2009).

istruttore/redattore: WALTER NIEDDU

Il Responsabile del Settore Vigilanza

WALTER NIEDDU

documento firmato digitalmente



Visto Contabile

Comune di PALAU

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Atto n. 26 del 2026

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER SERVIZIO DI INSTALLAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI PERMANENTI SU SUOLO PUBBLICO COMUNALE

Proposta Nr. 630

Settore Proponente: Settore Vigilanza

Ufficio Proponente: Settore Vigilanza

Acc. / Imp. <i>Anno / Numero</i>	Importo <i>Codice bilancio</i>	Beneficiario <i>Partita iva / Codice fiscale</i>	Capitolo <i>Descrizione</i>
«MOVIMENTO_TIPO» «MOVIMENTO_ANNO» / «MOVIMENTO_NUMERO»	«MOVIMENTO_IMPORTO_ATTUALE» «MOVIMENTO_COD_LIVELLO_5»	«MOVIMENTO_RAGIONE_SOCIALE» «MOVIMENTO_CF_PARTITA_IVA»	«MOVIMENTO_RIF_BIL_PEG» «MOVIMENTO_DESCRIZIONE_BIL_PEG»

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere NON NECESSARIO

Data: 24/03/2026

Il responsabile del Servizio Finanziario
SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)