



Comune di Palau

Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

DETERMINAZIONE N. 44 del 12/05/2026

proposta n.988 /2026

Settore Ambiente e Demanio

Oggetto: SERVIZIO DI PULIZIA DELLE SPIAGGE LIBERE DEL COMUNE DI PALAU - STAGIONI BALNEARI 2026-2027-2028 RISERVATO ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B. PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO TRAMITE PORTALE REGIONALE SARDEGNA CAT PREVIA INDIZIONE MANIFESTAZIONE D'INTERESSE. AFFIDAMENTO INCARICO ALLA ORSOCIALE SCS CON SEDE A PALAU. CIG N. BB6C0871DC.

*Documento informatico firmato digitalmente (ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005):
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*



IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che il Comune di Palau è un paese costiero ad alta valenza turistica, caratterizzato dalla presenza di litorali che, con l'approssimarsi dell'estate necessitano di pulizia, al fine di assicurare la migliore fruizione dei tratti di spiagge libere presenti sul proprio territorio e le dovute condizioni di salubrità e decoro;

Considerato che gli interventi di pulizia, da eseguirsi manualmente con l'ausilio di rastrelli e da attuarsi prestando particolare cautela in ogni operazione svolta per garantire la sostenibilità ambientale, sono meglio dettagliati nella Relazione tecnica predisposta dal Settore e consistono principalmente in:

- rimozione dei rifiuti solidi urbani prodotti dagli utenti e di ramaglie o altri residui vegetali (aghi di pino etc.) quotidianamente giacenti sull'arenile o portati dalla risacca e da eventuali mareggiate,
- pulizia della spiaggia, degli accessi alle spiagge libere, del retrospiaggia e di eventuali camminamenti e/o passerelle presenti a servizio della spiaggia stessa;

Considerato che:

- all'interno della struttura dell'Ente non esiste un servizio organizzato con figure professionali aventi le necessarie dotazioni tecniche e strumentali tali da svolgere il servizio in oggetto;
- si è reso dunque necessario dover procedere all'individuazione di un operatore economico al quale affidare l'incarico per lo svolgimento del servizio di pulizia dei litorali, con la scelta di una ditta di comprovata serietà, professionalità, specializzazione ed esperienza nel settore, in grado di soddisfare le esigenze dell'Ente;

Ritenuto opportuno avviare la procedura per l'affidamento del servizio in argomento attuando tutti gli atti necessari nel rispetto degli obblighi procedurali indicati dalla normativa di riferimento, attivando allo scopo una manifestazione di interesse preliminare al fine di individuare gli operatori economici da invitare successivamente;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 14.04.2026, avente ad oggetto "*Linee guida per l'affidamento dei servizi di pulizia delle spiagge alle Cooperative di tipo B*", con la quale, nell'ottica di promuovere il ricorso alle Cooperative sociali di tipo B, ai sensi della legge 8 novembre 1991, numero 381, quale strumento volto a favorire l'integrazione sociale delle persone svantaggiate, si è dato indirizzo al Settore competente di procedere alla selezione di un contraente al quale affidare i servizi di pulizia delle spiagge libere presenti sul territorio comunale alle Cooperative sociali di tipo "B";

Richiamata, in merito, la propria Determinazione a contrarre n. 39 del 20.04.2026 con la quale:

- si è stabilito di procedere con ricorso al Portale Regionale Sardegna CAT, mediante affidamento del servizio ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con la scelta del contraente tra gli operatori economici che avrebbero manifestato il proprio interesse nel rispetto dei termini e delle modalità di cui all'Avviso di Manifestazione di interesse, iscritti ed in possesso dell'abilitazione al Mercato Elettronico Sardegna CAT, per la categoria merceologica idonea all'esercizio del servizio richiesto, e con l'aggiudicazione dello stesso con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sull'importo di € 112.500,00 oltre Iva nelle misure di legge, come si evince dalla Relazione tecnica e dimensionamento economico elaborati in seguito ad una analisi di mercato e confronto delle spese sostenute in passato per la stessa tipologia di servizio,
- si è dato atto che la procedura sopra citata sarebbe stata preceduta da indizione di manifestazione d'interesse, mediante pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito Istituzionale del Comune di Palau, volta ad effettuare un'indagine di mercato con scopo esclusivamente esplorativo per il successivo affidamento del "*Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028*",



- si sono approvati la Relazione Tecnica ed il relativo Dimensionamento economico sopra citati e predisposti per l'affidamento del servizio stesso, allegati alla Determinazione a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale,
- si è prenotato l'importo complessivo di € 126.035,00, Iva inclusa, mediante la seguente imputazione ai capitoli del bilancio del bilancio pluriennale, ove esiste sufficiente copertura finanziaria, in relazione all'esigibilità dell'obbligazione sull'esercizi finanziari 2026-2027-2028:

Annualità 2026

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge* (impegno contabile n. 895/2026),

€ 13.535,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 896/2026),

Annualità 2027

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge*,

€ 11.250,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 74/2027),

Annualità 2028

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge* (impegno contabile n. 32/2028),

€ 11.250,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 31/2028);

Richiamato l'Avviso di Manifestazione di interesse n. 4/2026 del 20.04.2026, pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Palau al n. 650/2026, con scadenza 27.04.2026 alle ore 10:00;

Considerato che il rispetto del principio di rotazione è stato garantito dall'indizione di una Manifestazione di interesse come sopra indicato, aperta a tutte le Cooperative sociali di tipo "B" presenti sul mercato e che l'invito al gestore uscente è consentito ai sensi dell'art. 49, c.4 e 5 del D.Lgs. 36/2023 in quanto:

- la gestione del fornitore uscente è stata valutata positivamente da un punto di vista tecnico ed economicamente conveniente; pertanto, risulterebbe illogico sottrarre un operatore dal confronto e un danno all'efficacia della procedura,
- l'invito in sede di procedura negoziata sarà effettuato a tutti coloro che hanno presentato la domanda, senza effettuare nessuna selezione;

Preso atto che entro il termine di scadenza sopra citato è pervenuta un'unica Manifestazione di interesse da parte della Orsociale Società Cooperativa Sociale con sede in Palau;

Dato atto che è stata avviata sul Portale regionale Sardegna Cat (Registro di Sistema PI128866-26) la negoziazione con la Cooperativa sopra indicata per la presentazione dell'offerta per l'esecuzione del "*Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028*";

Fatto presente che la procedura di cui sopra si è regolarmente conclusa con la presentazione, nel termine assegnato del 04.05.2026, dell'offerta da parte di Orsociale Società Cooperativa Sociale con sede in Palau;

Considerato che si è provveduto all'apertura della busta amministrativa e verifica della stessa con esito positivo e al successivo espletamento della valutazione dell'offerta tecnica sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con attribuzione dei punteggi indicati negli allegati verbali creati dal Portale Regionale Sardegna CAT, relativi alle diverse fasi di valutazione;

Considerato, inoltre, che si è proceduto con l'apertura dell'offerta economica presentata dalla Orsociale Società Cooperativa Sociale con sede in Palau dalla quale si evince l'importo offerto per l'esecuzione del servizio per n. 3 stagioni balneari nelle annualità 2026-2027-2028 come indicato nel prospetto sotto riportato:

Ribasso offerto	Importo offerto	O.S.	Costo del personale	Totale offerto Iva esclusa
0,1 %	€ 10.069,92	€ 1.620,00	100.800,00	€ 112.489,92



Dato atto che, in virtù dei punteggi assegnati, è stata proposta quale aggiudicataria del servizio in argomento la Orsociale SCS con sede a Palau per l'importo complessivo di € 123.738,92 Iva, costo della manodopera e oneri della sicurezza inclusi;

Dato atto che dal 1° gennaio 2024 il RUP della gara registrato sui Sistemi ANAC, accede alle funzionalità di consultazione del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico - FVOE attraverso la piattaforma Sardegna Cat e, pertanto, nella sezione FVOE (Fascicolo Virtuale Operatore Economico), si è provveduto ad attivare la verifica del possesso dei requisiti nei confronti della Orsociale SCS con sede a Palau;

Vista la documentazione prodotta dal FVOE, che attesta il possesso dei requisiti;

Accertato, sulla base della documentazione trasmessa tramite il portale SardegnaCat con la presentazione dell'offerta, e delle dichiarazioni sostitutive sottoscritte, il possesso dei requisiti di ordine generale da parte dell'aggiudicatario e l'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che si è provveduto a trasmettere alla Orsociale SCS con sede a Palau il Patto di Integrità approvato con Deliberazione del Commissario straordinario n. 21 del 18.05.2017 e il Codice di Comportamento Integrativo dei dipendenti del Comune di Palau adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 18.02.2022;

Stabilito che la ditta ha assunto gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136 del 13.08.2010 per l'esecuzione del servizio in oggetto;

Visto che, a seguito di verifica della regolarità contributiva tramite il servizio "DURC On Line", la ditta è risultata regolare, giusto documento in corso di validità fornito dal sistema (prot. INAIL_54042427- Scadenza validità 04.09.2026);

Visto il CIG. BB6C0871DC;

Considerato che l'esecuzione degli interventi deve svolgersi nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi di cui al DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 adottato nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della Pubblica Amministrazione;

Dato atto che l'appalto è finanziato con fondi di bilancio del Comune di Palau;

Vista la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 598 del 30 dicembre 2024 (ANAC), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 11 aprile 2025 (GU Serie Generale n.85), che individua gli importi dei contributi da versare a favore dell'Autorità in relazione all'importo dell'appalto mediante Avvisi di pagamento PagoPA e preso atto che per l'appalto in oggetto la quota del contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante ammonta ad € 35,00;

Tenuti in particolare considerazione i generali obiettivi di gestione, volti essenzialmente a:

- garantire l'efficienza dei processi d'acquisto di beni e servizi attraverso la semplificazione delle procedure amministrative e la riduzione dei tempi di approvvigionamento;
- assicurare un'elevata qualità negli acquisti della P.A., ottimizzando il rapporto tra l'ammontare dei costi sostenuti e l'entità degli approvvigionamenti;

Dato atto:

- che è stata rispettata la forma della privacy ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003,
- che il RUP per la procedura in oggetto è il Responsabile del Servizio Ambiente e Demanio Dott.ssa Barbara Perentin, ai sensi dell'art. 5 L. 241/1990 e dell'Art. 31 D.lgs. 50/2016;



Dato atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii., della regolarità della presente Determinazione e della correttezza dell'azione amministrativa che si persegue con la stessa;

Considerato che il presente provvedimento è da ricondursi alle attribuzioni del Responsabile del Settore Ambiente e Demanio ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 artt. 4 e 17 e del D.Lgs n. 267/2000 art. 107;

Visti:

- il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023),
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore,
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive modificazioni,
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni,
- la L.R. n. 5/2007 per quanto applicabile,
- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;
- lo Statuto Comunale;

Accertata la regolarità del procedimento e rilevato il pieno rispetto, in fase di istruttoria e predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Ritenuto, pertanto, opportuno procedere in merito;

Visti:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del citato D. Lgs. n. 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;
- il Decreto del Sindaco n. 3/2026, con il quale sono stati attribuiti i compiti, le funzioni e le responsabilità di questo Settore ed individuato il funzionario responsabile ex art. 50, comma 10, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- gli artt. 151, comma 4, 184, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18.12.2025, con la quale è stata ratificata la deliberazione di Giunta Comunale n. 120 del 20/11/2025 di adozione dello schema del bilancio di previsione 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3/2026, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2026/2028;

Dato atto:

- dell'assenza di conflitto di interesse del firmatario e dei dipendenti che hanno preso parte al provvedimento, ai sensi dell'art. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- che i soggetti destinatari dell'atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o conflitti di interesse;
- che l'affidatario deve informare i propri dipendenti e collaboratori dell'estensione nei loro confronti, ai sensi del D.P.R. 16.04.2013 n. 62, degli obblighi di condotta previsti nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 18.02.2022, pubblicato nel Comune di Palau sito istituzionale, area amministrazione trasparente > disposizioni generali > atti generali > Codice disciplinare e codice di condotta > Normativa;
- che lo stesso affidatario attesta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Palau nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto



- che questo provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D. Lgs. n. 33/2013);

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che di seguito si intendono interamente richiamate,

- **di approvare** i verbali di gara creati dal Portale Regionale Sardegna CAT, relativi alla procedura in oggetto che si allegano alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

- **di affidare**, ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 e in esecuzione della procedura sul Portale regionale Sardegna Cat (Registro di Sistema PI128866-26), il "*Servizio di pulizia delle spiagge libere del Comune di Palau - Stagioni Balneari 2026-2027-2028*", riservato alle Cooperative sociali di tipo B, alla ORSOCIALE Società Cooperativa Sociale con sede a Palau, risultante in possesso dei requisiti richiesti come si evince dalla documentazione prodotta in sede di gara e dal FVOE, per l'importo complessivo di € 123.738,92 Iva, costo della manodopera e oneri della sicurezza inclusi;

- **di dare atto** che con propria Determinazione a contrarre n. 17 del 23.02.2026 si era provveduto a prenotare l'importo complessivo di € 126.035,00, Iva inclusa, mediante la seguente imputazione ai capitoli del bilancio pluriennale, ove esiste sufficiente copertura finanziaria, in relazione all'esigibilità dell'obbligazione sull'esercizi finanziari 2026-2027-2028:

Annualità 2026

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge* (impegno contabile n. 895/2026),

€ 13.535,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 896/2026),

Annualità 2027

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge*,

€ 11.250,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 74/2027),

Annualità 2028

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge* (impegno contabile n. 32/2028),

€ 11.250,00 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 31/2028);

- **di impegnare**, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile indicato nell'allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, a favore della Orsociale SCS con sede a Palau l'importo complessivo di € 123.738,92 Iva, costo della manodopera e oneri della sicurezza inclusi mediante la seguente imputazione ai capitoli del bilancio pluriennale, ove esiste sufficiente copertura finanziaria:

Annualità 2026

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge* (impegno contabile n. 895/2026 - subimpegno n. 88/2026),

€ 11.246,31 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 896/2026 - subimpegno n. 89/2026),

Annualità 2027

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge*

€ 11.246,31 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 74/2027 - subimpegno n. 7/2027),

Annualità 2028

€ 30.000,00 al 175901 *Spese per Pulizia Spiagge* (impegno contabile n. 32/2028 - subimpegno n. 1/2028),

€ 11.246,30 al 175900 *Spese per servizi balneazione* (impegno contabile n. 31/2028 - subimpegno n. 2/2028);

- **di svincolare** l'importo complessivo di € 11,08 dal capitolo 175900 del bilancio pluriennale come segue:

€ 3,69 impegno contabile n. 896/2026,

€ 3,69 impegno contabile n. 74/2027,



€ 3,70 impegno contabile n. 31/2028;

- **di imputare** la spesa complessiva di € 123.738,92 Iva, costo della manodopera e oneri della sicurezza inclusi, in relazione all'esigibilità dell'obbligazione sull'esercizio finanziari 2026-2027-2028;
- **di dare atto** che il presente provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- **di dare atto** che contro il presente provvedimento è ammesso Ricorso al T.A.R. della Regione Sardegna entro 60 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio;
- **di attestare:**
 - la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa (art.147-bis, D.Lgs.n.267/2000);
 - che i pagamenti, conseguenti all'impegno di spesa da assumere, sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (visto di compatibilità monetaria - art.9, comma 1, lett. a, punto 2, del D.L. n.78/2009).

istruttore/redattore: GRAZIELLA LONGHI

Il Responsabile del Settore Ambiente e Demanio

BARBARA PERENTIN

documento firmato digitalmente