



Comune di Palau

Provincia di Sassari – Zona Omogenea Olbia – Tempio

DETERMINAZIONE N. 24 del 13/05/2022

proposta n.1227 / 2022

Settore Porto Turistico

Oggetto: APPROVAZIONE GRADUATORIE E RISPETTIVE LISTE D'ATTESA POSTI BARCA UTENTI "RESIDENTI" - ANNO 2022

*Documento informatico firmato digitalmente (ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005):
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- ✚ La Struttura Portuale dell'approdo è diretta dal Comune di Palau, Settore Porto Turistico, mentre le attività gestionali secondarie, afferenti l'ormeggio, la vigilanza, la pulizia e manutenzione delle banchine, dei pontili, delle aree verdi e dei servizi igienici normalmente vengono affidate a soggetto terzo dalla Struttura Portuale;
- ✚ Il Comune esercita la propria attività in virtù degli atti di Concessione n. 175 del 15/12/1997, n. 119 del 19/12/2000, n. 51 del 24/04/2001, rilasciati dalla Capitaneria di Porto di Olbia n. 36 del 21/12/2006 e del successivo provvedimento di anticipata occupazione n. 8 del 08/07/2004, quest'ultimo rilasciato dalla Capitaneria di Porto di La Maddalena. I citati provvedimenti, sono stati integrati e prorogati con la determinazione n.1933/35316 del 22/09/2011, rilasciata dalla Regione Autonoma della Sardegna – Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica - Servizio territoriale demanio e patrimonio di Tempio-Olbia, quest'ultima avente ad oggetto "*Accorpamento, rettifica e proroga concessioni demaniali marittime Porto Turistico di Palau – Concessionario Comune di Palau. Reg. Porti n. 06*" del 30/06/2015 e fino al 31/12/2020. Successivamente la citata Concessione è stata prorogata fino al 31/12/2033, con determinazione n. 546 del 19/02/2021 della Regione Autonoma della Sardegna – Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica - Servizio territoriale demanio e patrimonio di Tempio-Olbia;
- ✚ Con Sentenza dell'Adunanza Plenaria n.17/2021 e n. 18/2021 il termine della proroga delle concessioni demaniali è stato rettificato al 2023, ritenendo che le norme legislative nazionali, che hanno disposto la proroga automatica delle concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative – *compresa la moratoria introdotta in correlazione con l'emergenza epidemiologica da Covid-19 dall'art. 182, comma 2, d.l. n. 34 del 2020, convertito in legge n. 77 del 2020* – sono state intese in contrasto con il diritto eurounitario, ed in particolare con l'art. 49 TFUE e con l'art. 12 della direttiva 2006/123/CE; in riferimento alle citate norme, pertanto, ha stabilito l'Adunanza Plenaria, non devono essere applicate né dai giudici né dalla pubblica amministrazione;

DATO ATTO CHE:

- ✚ Il Porto Turistico del Comune di Palau è composto da:
 - 🌐 di n. 8 banchine e n. 12 pontili fissi e galleggianti;
 - 🌐 specchi acquei destinati alla manovra e ormeggio delle unità nautiche;
 - 🌐 campo boe presso la Baia dell'Isolotto – Punta Nera;
 - 🌐 area a terra compresa tra la Piazza Popoli d'Europa e la Struttura Portuale, destinata alle operazioni di alaggio e varo;
 - 🌐 area con scivolo a terra antistante la Struttura Portuale che consente il diretto alaggio e varo a mezzo di carrello e per unità sino a metri lineari 10;
 - 🌐 area di sosta temporanea cantieri nautici con sede nel Comune di Palau;
- ✚ Il Comune di Palau, nell'ambito dell'esercizio dell'attività di cui trattasi, garantisce svariati servizi, quali:
 - 🌐 assistenza all'ormeggio e disormeggio delle imbarcazioni;

- 🌐 pulizia dei pontili, delle banchine, delle trappe e dello specchio acqueo;
- 🌐 servizio meteo e radio;
- 🌐 servizi igienici a pagamento presenti nell'area antistante il Porto Turistico;
- 🌐 gestione dei rifiuti;
- 🌐 scalo di varo ed alaggio;
- 🌐 fornitura dei servizi di acqua dolce ed energia elettrica;
- 🌐 servizio antincendio;
- 🌐 servizio WI-FI;
- 🌐 parcheggio a pagamento;

🏠 Il piano degli ormeggi prevede n. 471 posti barca, di diverse dimensioni, che l'Amministrazione Comunale, e quindi per essa il Settore Porto Turistico, concede in utilizzo temporaneo, per la durata massima di un anno, alle seguenti categorie di richiedenti:

- 🌐 Residenti (persone titolari di residenza e di domicilio principale nel Comune di Palau);
- 🌐 Altri utenti ed in particolare operatori economici così definiti: ditte individuali e/o società, con partita iva e iscrizione camera di commercio, che svolgono attività nautiche quali: a) locazione - b) noleggio - traffico passeggeri – diving;
- 🌐 Altri utenti ed in particolare non residenti nel Comune di Palau o residenti ma non beneficiari del contratto di ormeggio da Residente;
- 🌐 Autorità Marittima e vari Corpi di Forze Armate;

🏠 I citati posti barca, fatta eccezione per quelli messi a disposizione gratuita per le Forze Armate, sono oggetto di richiesta da parte di una pluralità di soggetti, richiesta spesso eccedente il numero di posti barca disponibili al fine di ormeggiare in sicurezza le Unità e pertanto sono state previste, *ab immemorabile*, delle priorità nell'assegnazione degli stessi, al fine di garantire ai Palaesi residenti e domiciliati, con i requisiti indicati dapprima nel regolamento approvato con Delibera di C.C. n.2/2020 e successivamente nel regolamento approvato con delibera di C.C. n.2/2022, la legittima aspettativa di poter ottenere il posto barca. I posti barca eccedenti il numero messo a disposizione per i Palaesi residenti e domiciliati (*sia soggetti privati che Operatori Economici*) è stato da sempre messo a disposizione di qualsiasi altro utente fino al raggiungimento del numero massimo di disponibilità;

🏠 I criteri di assegnazione dei posti barca sono stati oggetto, nei diversi anni, di molteplici regolamentazioni che hanno esposto il Comune di Palau anche a diversi contenziosi amministrativi e/o esposti;

PRECISATO CHE:

- 🏠 Con avvisi pubblicati sul sito internet del Comune di Palau, prot. n. 1311 del 28.01.2022 e prot. n. 1642 del 02.02.2022, notizia ripresa anche da locali quotidiani (*"La Nuova Sardegna" e Olbia.it*), la data di inoltro richieste posti barca è stata posticipata al 15 febbraio 2022 al fine di adottare il nuovo regolamento (cfr. Delibera di C.C. n. 2 del 07.02.2022), in attesa di disciplinare compiutamente i seguenti aspetti:
 - a) Descrizione Composizione della Struttura Porto Turistico;
 - b) Attività che vengono espletate e quindi garantite nell'ambito della gestione del Porto Turistico;

- c) Comportamenti da adottare sia da parte degli Utenti che da parte del personale del Settore Porto Turistico nell'ambito dell'utilizzo dei servizi messi a disposizione dal citato Porto Turistico e nelle attività di utilizzo dei posti ormeggio, di varo e alaggio delle unità;
- d) Attività da porre in essere in casi di emergenza e/o forza maggiore e/o incendi e/o inquinamento delle acque nell'ambito della struttura del Porto Turistico;
- e) Sanzioni previste per eventuali infrazioni da comportare danni e/o incendi e/o inquinamento e/o incidenti;
- f) Attività da porre in essere nell'ambito del Porto Turistico al fine di garantire le condizioni di sicurezza sia degli utenti, che del personale che dei beni mobili e immobili;
- g) Utilizzo dei servizi garantiti dal Settore Porto Turistico;
- h) Criteri di Assegnazione dei Posti Barca e riconoscimento delle priorità stabilite con il regolamento di cui trattasi;
- i) Modalità di partecipazione per l'assegnazione dei posti barca;
- j) Modalità di stipula dei contratti di assegnazione dei posti barca e risoluzione di eventuali controversie;

PRESO ATTO CHE:

- ☞ Una volta pervenute le istanze di assegnazione posti barca (*operatori economici, residenti e altri utenti*), l'Ufficio del Porto Turistico ha provveduto, prioritariamente, a formulare, dopo quelle relative agli operatori economici, le graduatorie per le richieste pervenute da parte degli utenti "residenti", adottando i criteri previsti nel citato regolamento;
- ☞ In seguito all'esame della documentazione pervenuta, anche per il tramite dell'istituto del soccorso istruttorio, così come previsto nello schema di domanda, sono state redatte le graduatorie e le relative liste d'attesa, per le varie categorie di posti barca esistenti nel porto turistico di Palau, degli utenti "residenti" che ne hanno diritto all'assegnazione;

PRECISATO CHE:

- ☞ Le graduatorie sono state redatte secondo i seguenti criteri:
 - ☛ sono stati inseriti in graduatoria gli utenti "residenti", stabilmente ed ininterrottamente residenti e domiciliati nel Comune di Palau da almeno 10 anni, che hanno allegato la documentazione prevista dallo schema di domanda in modo conforme, e secondo l'ordine di inoltro delle citate istanze. Sulla scorta di questi tre elementi sono state attribuite le posizioni in graduatoria;
 - ☛ successivamente, sono stati inseriti con riserva in graduatoria gli utenti "residenti", stabilmente ed ininterrottamente residenti e domiciliati nel Comune di Palau da almeno 10 anni, che non hanno allegato la documentazione prevista dallo schema di domanda in modo conforme, considerando l'ordine di inoltro delle citate istanze;
- ☞ Le liste di attesa sono state redatte secondo i seguenti criteri:
 - ☛ sono stati inseriti in graduatoria gli utenti "residenti", stabilmente ed ininterrottamente residenti e domiciliati nel Comune di Palau da almeno 10 anni, che non hanno allegato la documentazione prevista dallo schema di domanda in modo conforme, considerando l'ordine di inoltro delle citate istanze;

DATO ATTO CHE:

- ☛ Nella redazione delle citate graduatorie, per le varie categorie, sono stati esclusi i richiedenti rinunciatari e i richiedenti per i quali sono state rinvenute delle anomalie e/o violazioni del regolamento di cui trattasi. In particolare, sono stati oggetto di esclusione:

a) per la Categoria "A":

- ☛ CATAPANO Vittorio, in quanto non risulta essere residente;
- ☛ PINTUS Attilia, per aver inoltrato formale richiesta di rinuncia al posto ormeggio;

b) per la Categoria "B":

- ☛ ABELTINO Emanuele, per aver inoltrato formale richiesta di rinuncia al posto ormeggio;
- ☛ MASTROTOTARO Rosa, non ha i requisiti per l'abitazione principale ai fini IMU;
- ☛ MASU Raimondo, coniugato Azzena Maria Grazia presente nella Cat D con altra unità - stesso nucleo familiare;
- ☛ FORNASARI Loris, per aver maturato 6 anni e 10 mesi di residenza e domicilio ininterrotto nel Comune di Palau, contro i 10 anni previsti per l'accoglimento della richiesta (c.f.r. art. 19.1 del Regolamento del Porto Turistico);

c) per la Categoria "D":

- ☛ BIANCO Pietrino, per aver inoltrato formale richiesta di rinuncia al posto ormeggio;
- ☛ ABELTINO Santino, per aver inoltrato formale richiesta di rinuncia al posto ormeggio;
- ☛ MANCINELLI Alessandro, per aver presentato richiesta per l'imbarcazione intestata ad una società avente sede a Roma;

PRECISATO CHE:

- ☛ Per l'imbarcazione denominata "Perla" ha fatto richiesta di assegnazione posto ormeggio il Sig. Pintus Pasquale, padre del signor Pintus Walter, quest'ultimo già inserito nella graduatoria degli assegnatari posti ormeggio per la categoria "Operatori Economici". La licenza di navigazione è intestata al signor Pintus Walter ed è stato trasmesso un contratto di comodato d'uso (detenzione) in favore del padre, per un utilizzo familiare della citata imbarcazione. Pertanto, è stata accettata tale richiesta ed il contratto di detenzione è stato ritenuto un titolo valido al fine di consentire l'utilizzo dell'unità da parte del Pintus Pasquale;

VISTE le graduatorie redatte e di seguito elencate:

- a) Graduatoria assegnazione posti barca categoria "A" (natanti fino al 6,50 ml);
- b) Lista d'attesa richiedenti posti barca nella categoria "A" e non assegnatari;
- c) Graduatoria assegnazione posti barca categoria "B" (natanti da 6,51 ml a 8,00 ml);
- d) Lista d'attesa richiedenti posti barca nella categoria "B" e non assegnatari;
- e) Graduatoria assegnazione posti barca categoria "C" (natanti da 8,01 ml a 09,50 ml);
- f) Lista d'attesa richiedenti posti barca nella categoria "C" e non assegnatari;
- g) Graduatoria assegnazione posti barca categoria "D" (imbarcazioni da 09,51 a 12,00 ml);

RITENUTO:

- opportuno procedere all'approvazione e successiva pubblicazione delle graduatorie per l'assegnazione dei posti barca della categoria "residenti" e delle relative liste d'attesa per l'anno 2022, che vengono allegate al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del citato D.Lgs. n. 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;
il Decreto del Sindaco n.11 del 05.05.2022 con il quale sono stati attribuiti i compiti, le funzioni e le responsabilità di questo Settore ed individuato il funzionario responsabile ex art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- gli artt. 151, comma 4, 184, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 22.12.2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio 2022/2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 13.01.2022, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 07.02.2022, con la quale è stato approvato il regolamento del Porto Turistico;

DATO ATTO:

- dell'assenza di conflitto di interesse del firmatario e dei dipendenti che hanno preso parte al provvedimento, ai sensi dell'art. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- che i soggetti destinatari dell'atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o conflitti di interesse;
- che si adempierà agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 26, 2° comma, del D.Lgs. n. 33/2013 (Amministrazione trasparente); che l'adempimento agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 26, 2° comma, del D.Lgs. n. 33/2013 (Amministrazione trasparente) è automatizzato dal sistema informatico di gestione atti;

DETERMINA**per i motivi espressi in premessa,**

- 1) **DI DARE ATTO** che la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) **DI DARE ATTO** che con avvisi pubblicati sul sito internet del Comune di Palau, prot. n. 1311 del 28.01.2022 e prot. n. 1642 del 02.02.2022, notizia ripresa anche da locali quotidiani ("La Nuova Sardegna" e Olbia.it), la data di inoltro richieste posti barca, per l'anno 2022, è stata posticipata al 15 febbraio 2022, al fine di adottare il nuovo regolamento del Porto Turistico (cfr. Delibera di C.C. n. 2 del 07.02.2022);
- 3) **DI DARE ATTO** che con Delibera di C.C. n. 2 del 07.02.2022 è stato approvato il Regolamento del Porto Turistico con i relativi allegati, anche al fine di disciplinare compiutamente le modalità di assegnazione dei posti barca ed i relativi criteri;
- 4) **DI DARE ATTO** che l'Ufficio del Porto Turistico del Comune di Palau, ricevute le istanze, ha provveduto ad esaminare la documentazione trasmessa dai vari utenti "residenti", attivando, ove necessario, anche il soccorso istruttorio ed ha redatto le graduatorie e le relative liste di attesa, seguendo i criteri indicati nel regolamento del Porto Turistico ed esplicitati in premessa;
- 5) **DI DARE ATTO** che gli utenti "residenti" in graduatoria con riserva, per incompletezza della documentazione, prima della sottoscrizione del contratto di ormeggio devono provvedere al perfezionamento della stessa pena l'esclusione;

- 6) **DI DARE ATTO** che la sottoscrizione dei contratti avverrà previa convocazione formale da parte del Settore Porto Turistico;
- 7) **DI DARE ATTO** che all'atto della sottoscrizione del contratto di ormeggio ogni utente "residente" dovrà trasmettere la ricevuta del versamento pari al 50% del corrispettivo dovuto per l'annualità 2022 (art. 21 del regolamento approvato con delibera di C.C. n. 2/2022);
- 8) **DI DARE ATTO** che con la presente determinazione si intendono approvate, come di fatto si approvano, le graduatorie redatte e le relative liste di attesa, come elencate in premessa e materialmente allegate al presente atto;
- 9) **DI DISPORRE** la pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Palau delle graduatorie e relative liste di attesa per 15 (quindici) giorni consecutivi; inoltre la pubblicazione avverrà anche sul sito istituzionale del Comune, nella sezione amministrazione trasparente e nella pagina dedicata al porto turistico, con valore di notifica a tutti gli interessati;
- 10) **DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Responsabile Servizio Finanziario per quanto di competenza;
- 🌐 **DI ATTESTARE** la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa (art.147-bis, D.Lgs.n.267/2000);

istruttore/redattore: SANNA IGNAZIO e RUSSO NICOLA

Il Responsabile del Settore Porto Turistico

RUSSO NICOLA

documento firmato digitalmente