



Comune di Palau

Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 30 DEL 29/09/2026

Oggetto: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA A), DEL D.LGS. N. 267/2000, DERIVANTI DA PROVVEDIMENTI GIUDIZIARI ESECUTIVI RELATIVI ALLE POSIZIONI FIRES S.R.L. E LILLIU STEFANO S.R.L., CONNESSE ALL'APPALTO PER LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE NEL PIANO PER GLI INSEDIAMENTI PRODUTTIVI DI LISCIA CULUMBA. PRIMO INTERVENTO DI COMPLETAMENTO. CUP H14H18000130004, CIG 9479487025.

L'anno **2026** il giorno **29** del mese di **settembre** alle ore **15:15** a Palau, nella sala del Consiglio Comunale, in piazza Popoli d'Europa, in seguito alla convocazione avvenuta nei modi e nei termini di legge, in seduta ORDINARIA in sessione pubblica, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti / assenti:

FRANCESCO GIUSEPPE MANNA	Presente
GABRIELE ALIVESI	Presente
LUCA AMODIO	Presente
DARIO SALVATORE CAMPESI	Presente
GIOVANNA NIEDDU	Presente
MARIA LUISA PASELLA	Presente
MIRKO PIRAS	Presente
MARIA GIUSEPPINA SANNA	Presente
FABRIZIO CALANDRUCCIO	Presente
DAVIDE PIRREDDA	Presente
MARIO TAMPONI	Assente
MARIO FRANCESCO VECCHIARELLI	Presente

Constatata la legalità della riunione per il numero degli intervenuti, assume la presidenza Francesco Giuseppe Manna, nella sua qualità di Sindaco, con l'assistenza del Segretario Generale Maurizio Guadagno.



IL PRESIDENTE

introduce il punto in oggetto, dando lettura integrale della proposta e invita l'assemblea a deliberare in merito.

IL CONSIGLIO COMUNALE

sentita la relazione introduttiva del Presidente;

intervengono Pirredda e Vecchiarelli, replica il Sindaco;

sentiti gli interventi esposti sinteticamente e riportati integralmente nella rendicontazione stenotipica agli atti del procedimento del presente atto;

vista la proposta di deliberazione n. 1971 del 21/09/2026 avente per oggetto: "RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA A), DEL D.LGS. N. 267/2000, DERIVANTI DA PROVVEDIMENTI GIUDIZIARI ESECUTIVI RELATIVI ALLE POSIZIONI FIRES S.R.L. E LILLIU STEFANO S.R.L., CONNESSE ALL'APPALTO PER LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE NEL PIANO PER GLI INSEDIAMENTI PRODUTTIVI DI LISCIA CULUMBA. PRIMO INTERVENTO DI COMPLETAMENTO. CUP H14H18000130004, CIG 9479487025." allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

preso atto che sulla stessa sono stati acquisiti i preventivi pareri di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria, reso con verbale n. 2 del 23/09/2026, rilasciato ai sensi dell'art.239, c. 1, lett. b, n. 2), D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

con votazione espressa, in modo palese, per alzata di mano:

Consiglieri presenti: 11

- favorevoli: 9
- contrari: 0
- astenuti: 2 (Pirredda e Vecchiarelli)

si procede alla successiva votazione di immediata eseguibilità della proposta in discussione:
con votazione espressa in modo palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti: 11

- favorevoli: 9
- contrari: 0
- astenuti: 2 (Pirredda e Vecchiarelli)

sull'esito della votazione sopra riportata,

DELIBERA

per le motivazioni nella stessa esplicitate:



- di approvare la proposta di deliberazione n° 1971 del 21/09/2026 avente ad oggetto: "RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA A), DEL D.LGS. N. 267/2000, DERIVANTI DA PROVVEDIMENTI GIUDIZIARI ESECUTIVI RELATIVI ALLE POSIZIONI FIRES S.R.L. E LILLIU STEFANO S.R.L., CONNESSE ALL'APPALTO PER LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE NEL PIANO PER GLI INSEDIAMENTI PRODUTTIVI DI LISCIA CULUMBA. PRIMO INTERVENTO DI COMPLETAMENTO. CUP H14H18000130004, CIG 9479487025.", allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;
- di dichiarare, con separata e successiva votazione ad esito favorevole, uguale alla precedente, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000, con la seguente motivazione: atto propedeutico ai successivi adempimenti.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n. 1971 del 21/09/2026

Assessore competente:	
Settore competente:	Settore Affari Generali
Ufficio Proponente:	Settore Affari Generali
Responsabile:	MAURIZIO GUADAGNO

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA A), DEL D.LGS. N. 267/2000, DERIVANTI DA PROVVEDIMENTI GIUDIZIARI ESECUTIVI RELATIVI ALLE POSIZIONI FIRES S.R.L. E LILLIU STEFANO S.R.L., CONNESSE ALL'APPALTO PER LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE NEL PIANO PER GLI INSEDIAMENTI PRODUTTIVI DI LISCIA CULUMBA. PRIMO INTERVENTO DI COMPLETAMENTO. CUP H14H18000130004, CIG 9479487025.

su proposta del settore affari generali

premesse che:

- con determinazione del Responsabile del Settore Lavori Pubblici n. 363 del 06.12.2022 sono stati aggiudicati all'impresa individuale Michele Mossa i lavori in oggetto per € 248.276,31, oltre IVA, a seguito del ribasso del 19,66%;
- con contratto rep. n. 1223 del 29.06.2023, prot. n. 18615, è stato formalizzato l'affidamento dei lavori;
- con determinazione n. 49 del 18.02.2025 è stata approvata la perizia di variante, con incremento netto di € 38.349,17 e rideterminazione dell'importo contrattuale complessivo in € 286.625,49, oltre IVA, nonché il relativo atto di sottomissione e concordamento nuovi prezzi rep. n. 7/2025, prot. n. 4342 del 18.02.2025;
- con determinazione n. 109 del 23.04.2025 è stato autorizzato il subappalto in favore di Lilliu Stefano S.r.l. delle lavorazioni OG3 relative alle pavimentazioni stradali in conglomerato bituminoso, per un importo presunto di € 142.750,00 oltre IVA;
- il contratto di subappalto del 02.04.2025 prevedeva il pagamento per stati di avanzamento direttamente da parte della stazione appaltante al subappaltatore;
- con determinazione n. 201 del 18.09.2025 il Comune ha disposto la risoluzione in danno del contratto con Michele Mossa per grave inadempimento, grave errore e grave ritardo, con applicazione di penali per € 8.640,00 e riserva di quantificazione degli ulteriori danni;

Ricostruzione tecnico-contabile della posizione Lilliu Stefano S.r.l.

- in data 26.08.2025, prot. n. 19036, Lilliu Stefano S.r.l. ha presentato richiesta di pagamento delle lavorazioni eseguite in subappalto;
- in data 02.09.2025 il Direttore dei Lavori ha redatto il SAL n. 2 rev, a tutto il 09.06.2025, attestando lavori complessivamente eseguiti per € 246.640,14 al netto del ribasso;
- con comunicazione del 03.09.2025 il Direttore dei Lavori ha trasmesso il SAL n. 2 rev e ha individuato le lavorazioni eseguite dalla subappaltatrice, precisando che le stesse avrebbero dovuto essere riportate in apposita contabilità, sottoscritta dall'appaltatore e dal subappaltatore, ai fini della liquidazione e del pagamento diretto da parte della stazione appaltante;



- il corrispettivo attribuito alle lavorazioni della subappaltatrice è stato quantificato in € 140.142,40, di cui € 70.169,40 per misto bituminoso, € 51.028,00 per binder ed € 18.945,00 per tappeto di usura;
- Lilliu Stefano S.r.l. ha successivamente promosso ricorso monitorio al giudice per ottenere decreto ingiuntivo nei confronti del Comune, depositato in data 10.12.2025.

Lavorazione	Quantità / prezzo	Importo
Conglomerato bituminoso per strato di base	501,21 mc × € 140,00	€ 70.169,40
Conglomerato bituminoso binder	255,14 mc × € 200,00	€ 51.028,00
Tappeto di usura	75,78 mc × € 250,00	€ 18.945,00
Totale		€ 140.142,40

Procedimento monitorio Lilliu

- con decreto ingiuntivo n. 713/2025 del 21.12.2025, R.G. n. 1805/2025, il Tribunale ordinario di Tempio Pausania ha ingiunto al Comune il pagamento di € 140.142,40, oltre interessi e spese;
- il decreto è stato notificato al Comune in data 23.12.2025 e non è stato opposto nel termine di quaranta giorni;
- con decreto del 15.03.2026, cronologico n. 3696/2026, il Tribunale ha dichiarato esecutivo il decreto ingiuntivo ai sensi dell'art. 647 c.p.c.;
- in data 22.07.2026 è stato notificato atto di precetto per complessivi € 155.668,38, oltre ulteriori interessi e spese maturandi;
- alla data della presente proposta è in corso un'interlocuzione finalizzata a concordare modalità e tempi di pagamento, senza che risulti ancora perfezionato un accordo definitivo vincolante.

Componente precetto Lilliu	Importo
Capitale	€ 140.142,40
Interessi moratori al 22.07.2026	€ 11.634,51
Spese procedimento monitorio	€ 3.271,34
Spese del precetto	€ 620,13
Totale precettato	€ 155.668,38

Posizione FIRES S.r.l.

- FIRES S.r.l., creditrice dell'impresa Michele Mossa, ha promosso pignoramento presso terzi nei confronti del Comune;
- il Comune, con dichiarazione ex art. 547 c.p.c. dell'11.12.2025, ha dichiarato un debito verso l'impresa esecutata di € 18.584,78;



- con ordinanza del 23.02.2026, R.Es. n. 417/2025, il Tribunale ordinario di Nuoro ha assegnato a FIRES S.r.l. la somma dichiarata;
- il Comune ha corrisposto € 15.082,56 in data 12.06.2026, residuando capitale e accessori successivamente azionati con precetto e pignoramento presso il tesoriere comunale;
- ai fini della salvaguardia è stata considerata, per differenza rispetto all'importo complessivo stanziato, una quota massima di € 4.182,43, da validare con conteggio aggiornato e documentato

Posizione FIRES	Importo
Importo ordinanza di assegnazione	€ 18.584,78
Pagamento già effettuato	- € 15.082,56
Residuo capitale	€ 3.502,22
Accessori e spese da conteggio definitivo	€ [680,21 da confermare]
Importo massimo previsto ai fini della salvaguardia	€ 4.182,43

Contabilità finale dell'appalto e azioni di recupero

- il Certificato di Regolare Esecuzione ha confermato lavori eseguiti e collaudabili per € 246.640,14;
- detratte l'anticipazione di € 49.655,29 in favore dell'impresa Michele Mossa, il SAL n. 1 di € 55.000,00 e la rata riferita al SAL n. 2 di € 132.438,91, è risultato un credito lordo residuo dell'appaltatore pari a € 9.545,94;
- detratte le penali di € 8.640,00, il residuo si è ridotto a € 905,94;
- sono stati quantificati danni conseguenti alla risoluzione del contratto principale dell'impresa Michele Mossa per € 26.189,86, con saldo finale negativo a carico dell'appaltatore pari a € 25.283,92 e corrispondente credito del Comune;
- il Comune ha attivato l'escussione della cauzione definitiva n. N00895/113341181 rilasciata da Groupama Assicurazioni S.p.A., chiedendo € 24.455,56;
- Groupama ha prospettato la riduzione automatica della garanzia a € 4.891,11 per effetto del SAL n. 2 e ha richiesto documentazione sul riaffidamento o sull'esecuzione in economia delle opere residue; la posizione resta separata e non incide sul presupposto del presente riconoscimento.

Voce CRE	Importo
Lavori eseguiti e collaudabili	€ 246.640,14
Anticipazione	- € 49.655,29
SAL n. 1	- € 55.000,00
Rata SAL n. 2	- € 132.438,91
Credito lordo residuo	€ 9.545,94
Penali	- € 8.640,00
Residuo dopo penali	€ 905,94



Voce CRE	Importo
Danni da risoluzione	- € 26.189,86
Saldo finale a carico di Mossa	- € 25.283,92

Inquadramento giuridico-contabile

- l'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000 attribuisce al Consiglio comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive e, secondo il consolidato orientamento applicativo, da provvedimenti giudiziari definitivi ed esecutivi, compresi i decreti ingiuntivi non opposti e le ordinanze di assegnazione;
- il riconoscimento non costituisce il titolo dell'obbligazione, già derivante dai provvedimenti giudiziari, ma assolve alla funzione di ricondurre la passività nel sistema contabile dell'Ente e di individuare la relativa copertura;
- il Consiglio non è chiamato a rivalutare il merito delle statuizioni contenute nei titoli esecutivi, restando salve le azioni di recupero, rivalsa, regresso e accertamento delle eventuali responsabilità;
- l'eventuale accordo con i creditori sulle modalità e sui tempi di pagamento non elimina il presupposto del riconoscimento, potendo incidere soltanto sulla quantificazione finale degli accessori e sulle modalità di adempimento.

Copertura finanziaria

- la proposta di assestamento generale e salvaguardia degli equilibri 2026-2028 ha previsto l'applicazione della quota libera del risultato di amministrazione per € 159.850,81, destinata alla copertura dei due debiti fuori bilancio del Settore Lavori Pubblici;

Creditore	Titolo	Importo massimo
Lilliu Stefano S.r.l.	D.I. n. 713/2025, esecutivo ex art. 647 c.p.c.	€ 155.668,38
FIRES S.r.l.	Ordinanza di assegnazione R.Es. n. 417/2025 e atti esecutivi	€ 4.182,43 da confermare
Totale		€ 159.850,81

richiamati:

- gli artt. 42, 49, 134, 147-bis, 191, 193, 194 e 239 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e i principi contabili applicati;
- l'art. 23, comma 5, della Legge n. 289/2002, relativo alla trasmissione dei provvedimenti di riconoscimento agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei conti;
- lo Statuto comunale e il vigente Regolamento di contabilità;

acquisiti:

- il parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Urbanistica;



- il parere favorevole di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario;
- l'allegato parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria, verbale n. 2 del 23.09.2026;

PROPONE DI DELIBERARE

- di prendere atto della proposta formulata dagli uffici, di approvare le premesse e la ricostruzione istruttoria, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio di € 155.668,38 in favore di **Lilliu Stefano S.r.l.**, derivante dal decreto ingiuntivo n. 713/2025 del Tribunale ordinario di Tempio Pausania, dichiarato esecutivo il 15.03.2026, e dal conseguente precetto, salvo eventuali riduzioni concordate e l'aggiornamento degli accessori strettamente dovuti e documentati entro il limite dello stanziamento;
- di riconoscere, ai sensi della medesima disposizione, la legittimità del debito fuori bilancio in favore di **Fires S.r.l.** per € 4.182,43, derivante dall'ordinanza di assegnazione R.Es. n. 417/2025 e dagli atti esecutivi conseguenti, al netto di € 15.082,56 già corrisposti;
- di determinare l'importo complessivo massimo del riconoscimento in € 159.850,81, fermo restando che la liquidazione sarà limitata agli importi effettivamente dovuti, aggiornati, documentati e non già pagati;
- di dare atto che la copertura finanziaria è assicurata mediante applicazione della quota libera del risultato di amministrazione 2025, disposta nell'ambito dell'asestamento generale e della salvaguardia degli equilibri 2026-2028;
- di autorizzare i Responsabili competenti, nei limiti delle rispettive attribuzioni e dello stanziamento, a perfezionare accordi sulle modalità e sui tempi di pagamento, purché non comportino incremento della passività, prevedano la sospensione o rinuncia alle procedure esecutive e consentano l'acquisizione di quietanza liberatoria;
- di demandare al Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Urbanistica e al Responsabile del Settore Finanziario l'assunzione degli impegni, la verifica dei conteggi, la liquidazione, l'acquisizione delle quietanze e la verifica dell'estinzione delle procedure esecutive;
- di precisare che il riconoscimento ha natura strettamente contabile, non costituisce sanatoria delle condotte che hanno originato le passività e non comporta rinuncia ad azioni di recupero, rivalsa, regresso, risarcimento o accertamento di responsabilità nei confronti dell'appaltatore, dei garanti o di altri soggetti;
- di confermare la prosecuzione delle azioni di recupero nei confronti dell'impresa Michele Mossa e dell'interlocazione o eventuale azione nei confronti di Groupama Assicurazioni S.p.A., mantenendo tale dossier separato dal presente riconoscimento;
- di inviare la presente deliberazione, corredata dall'allegato, all'Organo di revisione e alla competente Procura regionale della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge n. 289/2002;
- di dare atto che, sulla base delle attestazioni del Responsabile del Settore Finanziario e del parere dell'Organo di revisione, la copertura dei debiti non pregiudica il permanere degli equilibri generali del bilancio 2026-2028;
- di dichiarare, con separata votazione, la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in ragione delle procedure esecutive pendenti e della necessità di evitare ulteriori interessi e spese.



Comune di Palau

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Sindaco

Francesco Giuseppe Manna

Documento firmato digitalmente

Il Segretario Generale

Maurizio Guadagno

Documento firmato digitalmente