



Comune di Palau

Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 81 DEL 15/09/2026

Oggetto: INDIRIZZI PER L'ISTITUZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLA STRUTTURA PREPOSTA AL CONTROLLO ANALOGO SULLE SOCIETÀ IN HOUSE PORTO PALAU S.R.L. E PALAU SERVIZI TURISMO S.R.L., AI SENSI DELL'ARTICOLO 12, COMMA 8, DEI RISPETTIVI REGOLAMENTI COMUNALI SUL CONTROLLO ANALOGO

L'anno **2026** addì **15** del mese di **settembre** alle ore **12:15** nella Casa Comunale si è riunita la Giunta Comunale presieduta da **Francesco Giuseppe Manna** nella sua qualità di **Sindaco**.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti / assenti:

FRANCESCO GIUSEPPE MANNA	Presente
FABRIZIO ASOLE	Presente
FABRIZIO AISONI	Assente
PAOLA ESPOSITO	Assente
GIULIA PARISI	Presente

Assiste alla seduta, in modalità di video conferenza sincrona, il Segretario Generale, Maurizio Guadagno.

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti il Presidente dichiara aperta la seduta.



LA GIUNTA

vista la proposta di deliberazione n° 1925 del 11/09/2026 avente ad oggetto: “INDIRIZZI PER L'ISTITUZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLA STRUTTURA PREPOSTA AL CONTROLLO ANALOGO SULLE SOCIETÀ IN HOUSE PORTO PALAU S.R.L. E PALAU SERVIZI TURISMO S.R.L., AI SENSI DELL'ARTICOLO 12, COMMA 8, DEI RISPETTIVI REGOLAMENTI COMUNALI SUL CONTROLLO ANALOGO”, allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;

considerato che sulla stessa sono stati acquisiti i preventivi pareri di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

con voti unanimi;

DELIBERA

per le motivazioni nella stessa esplicitate,

- di approvare la proposta di deliberazione n° 1925 del 11/09/2026 avente ad oggetto: “INDIRIZZI PER L'ISTITUZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLA STRUTTURA PREPOSTA AL CONTROLLO ANALOGO SULLE SOCIETÀ IN HOUSE PORTO PALAU S.R.L. E PALAU SERVIZI TURISMO S.R.L., AI SENSI DELL'ARTICOLO 12, COMMA 8, DEI RISPETTIVI REGOLAMENTI COMUNALI SUL CONTROLLO ANALOGO”, allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;
- di dare mandato al Responsabile del Settore per i successivi atti di gestione;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in considerazione della necessità di rendere immediatamente operativo il sistema di controllo analogo sulle società interamente partecipate dal Comune e di assicurare la tempestiva attivazione dei relativi flussi informativi.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA

Proposta n. 1925 del 12/09/2026

Assessore competente:	Sindaco
Settore competente:	Settore Affari Generali
Ufficio Proponente:	Ufficio Attività Istituzionali
Responsabile:	MAURO PIGA
Responsabile dell'istruttoria procedimentale	Francesca Meloni

OGGETTO: INDIRIZZI PER L'ISTITUZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLA STRUTTURA PREPOSTA AL CONTROLLO ANALOGO SULLE SOCIETÀ IN HOUSE PORTO PALAU S.R.L. E PALAU SERVIZI TURISMO S.R.L., AI SENSI DELL'ARTICOLO 12, COMMA 8, DEI RISPETTIVI REGOLAMENTI COMUNALI SUL CONTROLLO ANALOGO

premesse che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 6 maggio 2025 è stata approvata la costituzione, ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016, di due società in house a totale partecipazione comunale, denominate rispettivamente Porto Palau S.r.l. e Palau Servizi Turismo S.r.l.;
- la predetta deliberazione consiliare ha approvato la costituzione delle due società, i relativi schemi di atto costitutivo e di statuto e ha definito il complessivo quadro degli atti propedeutici alla loro costituzione e al successivo affidamento dei servizi;
- nell'ambito del procedimento concluso con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 6 maggio 2025, sono stati predisposti e sottoposti a consultazione pubblica anche i Regolamenti sulle modalità di esercizio del controllo analogo riferiti rispettivamente a Porto Palau S.r.l. e a Palau Servizi Turismo S.r.l.;
- la deliberazione consiliare n. 6 del 6 maggio 2025 ha stabilito che gli statuti delle società devono assicurare l'esercizio del controllo analogo da parte del Comune di Palau e che gli affidamenti dei servizi devono essere disciplinati dai relativi piani economico-finanziari, piani industriali e contratti di servizio;
- la medesima deliberazione ha previsto che il Comune impartisca annualmente specifici indirizzi alle società, con riferimento ai servizi affidati, alle misure di contenimento dei costi e agli ulteriori obblighi derivanti dalla normativa vigente;
- le società Porto Palau S.r.l. e Palau Servizi Turismo S.r.l. sono state successivamente costituite e sono interamente partecipate dal Comune di Palau;
- con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 12 e n. 13 del 26 maggio 2026 sono stati disposti, rispettivamente, gli affidamenti in house dei servizi di gestione del porto turistico e di gestione dei parcheggi pubblici comunali;
- in attuazione delle predette deliberazioni, sono stati sottoscritti i relativi contratti di servizio e concessione con le due società partecipate;

richiamati:

- il D.Lgs. n. 175/2016, recante il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, gli articoli 42, 48, 89, 97, 107, 147 e 147-quater;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e, in particolare, l'articolo 5, relativo al potere di organizzazione delle pubbliche amministrazioni;
- il D.Lgs. n. 36/2023, con particolare riferimento alla disciplina degli affidamenti in house;
- gli statuti delle società Porto Palau S.r.l. e Palau Servizi Turismo S.r.l.;
- i contratti di servizio e concessione sottoscritti tra il Comune di Palau e le predette società;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;



- i Regolamenti sulle modalità di esercizio del controllo analogo, riferiti rispettivamente a Porto Palau S.r.l. e a Palau Servizi Turismo S.r.l.;

dato atto che entrambi i Regolamenti sul controllo analogo disciplinano, all'articolo 12, l'istituzione e il funzionamento della "Struttura preposta al controllo analogo", di seguito denominata "Struttura";

rilevato che l'articolo 12, comma 8, di entrambi i Regolamenti dispone: *«alla materiale istituzione della struttura, all'incardinamento della stessa all'interno di uno dei settori dell'ente ed alle regole per il suo funzionamento operativo provvede il segretario generale con proprio autonomo provvedimento organizzativo, in coerenza e nel rispetto delle previsioni di legge, statutarie oltre che del presente regolamento, su indirizzo della giunta comunale»*;

considerato che:

- la predetta disposizione regolamentare configura una sequenza organizzativa articolata in un preliminare atto di indirizzo della Giunta Comunale e in un successivo e distinto provvedimento organizzativo del Segretario Generale;
- compete alla Giunta Comunale definire gli indirizzi generali relativi alla collocazione organizzativa, alle finalità, al carattere interdisciplinare e alle modalità generali di funzionamento della Struttura;
- compete al Segretario Generale, in attuazione degli indirizzi della Giunta Comunale, procedere alla materiale istituzione della Struttura e disciplinarne il funzionamento operativo mediante proprio autonomo provvedimento organizzativo;
- entrambi i Regolamenti recano una disciplina sostanzialmente coincidente della Struttura preposta al controllo analogo e ne configurano funzioni trasversali rispetto alle società in house partecipate dal Comune;
- risulta pertanto coerente con i principi di unitarietà, efficienza, efficacia, economicità e coordinamento amministrativo istituire un'unica Struttura comunale preposta all'esercizio del controllo analogo su entrambe le società;
- l'unicità della Struttura non comporta la sovrapposizione dei rapporti giuridici, economici e gestionali riferibili alle due società, che conservano distinta personalità giuridica, autonomia organizzativa e contabile, separati contratti di servizio, piani economico-finanziari, obblighi informativi e responsabilità gestionali;
- devono pertanto essere assicurate la separata formazione, tenuta e conservazione dei procedimenti, dei fascicoli, dei flussi informativi e delle risultanze istruttorie riferibili a ciascuna società;

ritenuto:

- di confermare l'individuazione nel Settore Finanziario della collocazione organizzativa della Struttura preposta al controllo analogo, in considerazione della centralità dei profili societari, economici, finanziari, contabili e patrimoniali interessati dalle attività di controllo;
- di assicurare il carattere interdisciplinare della Struttura mediante il coinvolgimento dei responsabili e dei funzionari degli altri settori comunali competenti in relazione ai servizi affidati, alla gestione delle risorse umane, ai contratti pubblici, alla trasparenza, alla prevenzione della corruzione, alla protezione dei dati personali e agli ulteriori profili specialistici interessati;
- di definire gli indirizzi generali per il successivo provvedimento organizzativo del Segretario Generale;

PROPONE DI DELIBERARE

di formulare, ai sensi dell'articolo 12, comma 8, dei Regolamenti sulle modalità di esercizio del controllo analogo, riferiti rispettivamente a Porto Palau S.r.l. e a Palau Servizi Turismo S.r.l., l'indirizzo per la materiale istituzione, l'organizzazione e il funzionamento della Struttura preposta al controllo analogo sulle società in house interamente partecipate dal Comune di Palau;

di stabilire che:

- sia istituita un'unica Struttura preposta al controllo analogo, competente nei confronti di Porto Palau S.r.l. e di Palau Servizi Turismo S.r.l., quale struttura organizzativa comunale di riferimento per il coordinamento e lo svolgimento delle attività di controllo sulle predette società;
- la Struttura preposta al controllo analogo sia incardinata nel Settore Finanziario;
- la Struttura operi con il coinvolgimento dei responsabili e dei funzionari comunali competenti per materia, con particolare riferimento:



- al Settore Finanziario;
- ai settori che hanno affidato i singoli contratti di servizio;
- al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, limitatamente ai profili di competenza;
- al Responsabile della protezione dei dati personali, quando siano interessati trattamenti di dati personali;
- agli ulteriori uffici comunali interessati dalle specifiche attività di controllo;

di conferire indirizzo al Segretario Generale affinché, con proprio autonomo provvedimento organizzativo, adottato ai sensi dell'articolo 12, comma 8, di entrambi i Regolamenti sul controllo analogo:

- proceda alla materiale istituzione della Struttura preposta al controllo analogo;
- definisca la decorrenza della relativa operatività;
- disciplini le modalità generali di funzionamento della Struttura;
- disciplini il raccordo tra la Struttura, il Settore Finanziario, gli altri settori comunali e gli organi dell'Ente;
- disciplini la composizione e il funzionamento del Comitato di coordinamento previsto dall'articolo 12, comma 3, dei Regolamenti;
- individui, secondo quanto previsto dai Regolamenti e dall'ordinamento interno dell'Ente, il funzionario preposto al coordinamento operativo della Struttura, unitamente agli altri componenti;

di dare atto che restano riservate al funzionario preposto al coordinamento operativo della Struttura, le determinazioni di gestione e di micro-organizzazione relative:

- alla distribuzione dei compiti e dei carichi di lavoro del personale assegnato alla Struttura;
- all'individuazione dei responsabili degli adempimenti istruttori procedurali;
- alla gestione dei flussi documentali e dei fascicoli;
- all'adozione degli atti amministrativi di competenza;

tali determinazioni sono assunte nel rispetto del provvedimento organizzativo adottato dal Segretario Generale, dei Regolamenti sul controllo analogo e del vigente ordinamento degli uffici e dei servizi;

di dare atto che l'unicità della Struttura comunale non determina alcuna sovrapposizione tra i rapporti giuridici, economici e gestionali relativi alle due società, le quali conservano:

- distinta personalità giuridica;
- autonomia organizzativa, gestionale e contabile;
- separati contratti di servizio;
- separati piani economico-finanziari;
- distinti obblighi informativi;
- autonome responsabilità degli organi amministrativi;

di dare atto che il successivo provvedimento organizzativo del Segretario Generale costituisce attuazione congiunta:

- dell'articolo 12, comma 8, del Regolamento sul controllo analogo riferito a Porto Palau S.r.l.;
- dell'articolo 12, comma 8, del Regolamento sul controllo analogo riferito a Palau Servizi Turismo S.r.l.;
- degli indirizzi organizzativi approvati con la presente deliberazione;

di dare atto che gli indirizzi approvati con la presente deliberazione sostituiscono ogni precedente indirizzo organizzativo incompatibile relativo all'istituzione e al funzionamento della Struttura preposta al controllo analogo;

di demandare al Segretario Generale e al Responsabile del Settore Finanziario, per quanto di rispettiva competenza, l'eventuale riesame e conseguente adeguamento degli atti organizzativi e gestionali precedentemente adottati, compresa la determinazione del Settore Finanziario n. 176 del 25.11.2025, assicurando la salvaguardia degli atti e delle eventuali attività medio tempore legittimamente svolte;

di inviare la presente deliberazione:

- al Segretario Generale;
- al Responsabile del Settore Finanziario;
- ai responsabili dei settori competenti per i servizi affidati;
- all'organo di revisione economico-finanziaria;



- all'amministratore unico di Porto Palau S.r.l.;
- all'amministratore unico di Palau Servizi Turismo S.r.l.;

di disporre la pubblicazione della presente deliberazione nella sezione del sito istituzionale dedicata alle società partecipate e al controllo analogo;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in considerazione della necessità di rendere immediatamente operativo il sistema di controllo analogo sulle società interamente partecipate dal Comune e di assicurare la tempestiva attivazione dei relativi flussi informativi.

Redattore: FRANCESCA MELONI



Comune di Palau

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Sindaco

Francesco Giuseppe Manna

Documento firmato digitalmente

Il Segretario Generale

Maurizio Guadagno

Documento firmato digitalmente