



Comune di Palau

Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 76 DEL 06/08/2026

Oggetto: AFFIDAMENTO IN GESTIONE E IN UTILIZZO, IN CONVENZIONE, DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA PER IL PERIODO 01.09.2026 - 31.08.2028. ATTO DI INDIRIZZO

L'anno **2026** addì **06** del mese di **agosto** alle ore **17:15** nella Casa Comunale si è riunita la Giunta Comunale presieduta da **Francesco Giuseppe Manna** nella sua qualità di **Sindaco**.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti / assenti:

FRANCESCO GIUSEPPE MANNA	Presente
FABRIZIO ASOLE	Presente
FABRIZIO AISONI	Assente
PAOLA ESPOSITO	Assente
GIULIA PARISI	Presente

Assiste alla seduta il Segretario Generale, Maurizio Guadagno.

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti il Presidente dichiara aperta la seduta.



LA GIUNTA

vista la proposta di deliberazione n° 1671 del 30/07/2026 avente ad oggetto: "AFFIDAMENTO IN GESTIONE E IN UTILIZZO, IN CONVENZIONE, DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA PER IL PERIODO 01.09.2026 - 31.08.2028. ATTO DI INDIRIZZO", allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;

considerato che sulla stessa sono stati acquisiti i preventivi pareri di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

con voti unanimi;

DELIBERA

per le motivazioni nella stessa esplicitate,

- di approvare la proposta di deliberazione n° 1671 del 30/07/2026 avente ad oggetto: "AFFIDAMENTO IN GESTIONE E IN UTILIZZO, IN CONVENZIONE, DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA PER IL PERIODO 01.09.2026 - 31.08.2028. ATTO DI INDIRIZZO", allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;

- di dare mandato al Responsabile del Settore per i successivi atti di gestione;

- di dichiarare, con separata e successiva votazione ad esito favorevole, uguale alla precedente, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000, con la seguente motivazione: atto propedeutico ai successivi adempimenti.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA

Proposta n. 1671 del 30/07/2026

Amministratore competente:	Sindaco
Settore competente:	Settore Affari Generali
Responsabile del settore:	Mauro Piga

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN GESTIONE E IN UTILIZZO, IN CONVENZIONE, DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA PER IL PERIODO 01.09.2026 - 31.08.2028. ATTO DI INDIRIZZO

premesse che il Comune di Palau:

- riconosce lo sport e la pratica dell'attività motoria quali strumenti fondamentali per la tutela della salute e del benessere psicofisico, per la formazione della persona, per l'aggregazione e l'inclusione sociale, nonché per la prevenzione del disagio, con particolare riferimento ai giovani, agli anziani e alle persone con disabilità;
- favorisce l'accesso agli impianti sportivi esistenti, facilitando una maggiore accessibilità e sostenibilità degli stessi;
- favorisce e sostiene l'attività delle associazioni e società sportive dilettantistiche senza fini di lucro operanti sul territorio, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, pubblicità, parità di trattamento, proporzionalità e concorrenza;

considerato che:

- le convenzioni attualmente in essere per la gestione o l'utilizzo degli impianti sportivi comunali sono scadenza il **31 agosto 2026**;
- occorre assicurare, senza interruzioni, la continuità delle attività sportive a decorrere dal **1° settembre 2026**, individuando i soggetti cui affidare la gestione o concedere l'utilizzo degli impianti per le stagioni sportive **2026/2027 e 2027/2028**;
- il Comune di Palau è proprietario, ovvero ha la disponibilità, dei seguenti impianti sportivi comunali:

IMPIANTO PRINCIPALE	UBICAZIONE	IMPIANTO COLLEGATO O UTILIZZO COMPLEMENTARE	UBICAZIONE
Campo sportivo "Manlio Scopigno" in erba	via Baragge	Campo sportivo in terra battuta	via Baragge
		Campo calcetto/calcio a 5 (orario extrascolastico)	via del Faro
n. 2 Campi - tennis con club house	via del Faro	Palestra scuola secondaria 1° grado (orario extrascolastico)	via del Faro
Palestra scuola primaria (orario extrascolastico)	via Cavour	campo polivalente scoperto (orario extrascolastico)	via Cavour
Palasport "Giampiero Andreotti"	via delle Ginestre	*****	*****

visto il D.Lgs. 28 febbraio 2021, n. 36 (norma di riordino dell'impiantistica sportiva) e sui principi generali del diritto amministrativo e comunitario dei servizi pubblici, che distingue tra **impianti a rilevanza economica e privi di rilevanza economica**, sottolineando che la differenza sostanziale non risiede nella natura degli impianti in sé, ma nella loro idoneità strutturale a produrre un utile di gestione (capacità di stare sul mercato);



valutato che le strutture sopraindicate, in riferimento alle condizioni concrete della loro gestione e utilizzo, possono essere qualificati come **impianti sportivi privi di rilevanza economica** per i seguenti motivi:

- sono destinati prevalentemente alla pratica sportiva dilettantistica, scolastica, amatoriale, educativa e sociale;
- costituiscono beni del patrimonio indisponibile dell'Ente, funzionalizzati al soddisfacimento degli interessi generali della collettività, alla promozione della salute, del benessere e dell'aggregazione sociale;
- hanno caratteristiche strutturali, modalità di utilizzo, disciplina tariffaria, costi di funzionamento e manutenzione e delle entrate potenzialmente conseguibili, per le quali la loro gestione non appare idonea a generare ordinariamente una remunerazione sufficiente a coprire tutti i costi e a produrre un utile d'impresa e con ricavi da tariffa idonei unicamente a coprire parzialmente i soli costi operativi di gestione;
- costituiscono un servizio rivolto alla collettività, nel quale la disponibilità del bene è strumentale all'organizzazione e allo svolgimento delle attività sportive;
- per dimensioni, ubicazione o vocazione sociale non sono strutturalmente in grado di coprire i costi di gestione tramite le sole entrate da tariffa;
- sono privi di spazi commerciali collaterali ed erogazione di servizi accessori;
- hanno una tipologia di utenza in maggior parte infantile e giovanile;
- una parte degli impianti è a supporto dell'attività scolastica;
- il Comune garantisce la sostenibilità economica dei predetti impianti;

dato atto, quindi, che gli impianti in questione, considerati nel concreto contesto territoriale e gestionale del Comune, non risultano idonei ad essere gestiti in condizioni di economicità, con remunerazione integrale dei costi mediante i ricavi di esercizio, e devono conseguentemente qualificarsi come impianti sportivi privi di rilevanza economica;

ritenuto opportuno disciplinare, nell'ambito della categoria dei già menzionati impianti privi di rilevanza economica, due distinte modalità di utilizzo e gestione:

- **A) in convenzione, in gestione, a titolo oneroso ed esclusivo:** destinata all'affidamento degli impianti sportivi a società e/o associazioni sportive dilettantistiche (ASD/SSD), che assumono la gestione operativa, la pulizia, la custodia e la manutenzione ordinaria con uso esclusivo del bene, a fronte del pagamento di un canone indicato nel regolamento per l'utilizzo la gestione o degli impianti sportivi comunali approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 29 del 24/10/2019 e dei criteri di attuazione delle tariffe e dei canoni di concessione del predetto regolamento, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 17.12.2019, mantenendo in capo al Comune il pagamento delle utenze e della manutenzione straordinaria;
- **B) in convenzione, in utilizzo, a titolo oneroso e non esclusivo:** destinata all'assegnazione temporanea all'utilizzo di impianti sportivi o palestre scolastiche, in orario extrascolastico, a società e/o associazioni sportive dilettantistiche (ASD/SSD), a fronte del pagamento di un canone indicato nel regolamento per l'utilizzo la gestione o degli impianti sportivi comunali approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 29 del 24/10/2019 e dei criteri di attuazione delle tariffe e dei canoni di concessione del predetto regolamento, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 17.12.2019, mantenendo in capo al Comune la gestione diretta dell'immobile, il pagamento delle utenze e della manutenzione ordinaria e straordinaria;

ritenuto opportuno, pertanto, suddividere gli impianti sportivi, di cui l'Ente dispone la proprietà, nel seguente modo:

A) impianti sportivi privi di rilevanza economica in convenzione, in gestione, a titolo oneroso ed esclusivo

IMPIANTO PRINCIPALE	UBICAZIONE	IMPIANTO COLLEGATO O UTILIZZO COMPLEMENTARE	UBICAZIONE
Campo sportivo "Manlio Scopigno" in erba	via Baragge	Campo sportivo in terra battuta	via Baragge
		Campo calcetto/calcio a 5 (orario extrascolastico)	via del Faro



n. 2 campi - tennis con club house	via del Faro	Palestra scuola secondaria 1° grado (orario extrascolastico)	via del Faro
Palasport "Giampiero Andreotti"	via delle Ginestre	*****	*****

B) impianti sportivi privi di rilevanza economica, in convenzione, in utilizzo, a titolo oneroso e non esclusivo

IMPIANTO PRINCIPALE	UBICAZIONE	IMPIANTO COLLEGATO O UTILIZZO COMPLEMENTARE	UBICAZIONE
Palestra scuola primaria (orario extrascolastico)	via Cavour	campo polivalente scoperto (orario extrascolastico)	via Cavour

valutato che:

- non è praticabile, quindi economicamente svantaggiosa, la soluzione della gestione diretta degli impianti sportivi da parte del Comune con proprio personale, non essendovi all'interno dell'Ente figure professionali specifiche né risorse umane necessarie per garantire una sistematica custodia e fruizione da parte del pubblico, dovendo pertanto necessariamente optare per una gestione indiretta;
- non sono mutate le condizioni di accesso al mercato dei servizi sportivi e che il bacino di utenza di Palau è rimasto sostanzialmente invariato negli ultimi anni;

richiamato l'art. 6, comma 2, del D.Lgs. n. 38/2021, il quale dispone che "nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenza a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari";

valutato che è interesse dell'Amministrazione individuare le associazioni e le società sportive dilettantistiche che siano in grado di promuovere la pratica dell'attività sportiva e rispondano alle esigenze del territorio e, allo stesso tempo, siano idonee a valorizzare al massimo le potenzialità degli impianti sportivi mantenendo, dal punto di vista sportivo, la loro vocazione storica;

rilevato che:

- il decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 38 disciplina, tra l'altro, la gestione e la sicurezza degli impianti sportivi e risulta aggiornato alle modifiche pubblicate sino al 23 aprile 2026;
- l'affidamento diretto previsto dall'articolo 5 del medesimo decreto costituisce un'ipotesi eccezionale, riferita a proposte presentate spontaneamente da associazioni o società sportive senza fini di lucro per la rigenerazione, riqualificazione o l'ammodernamento di un impianto, accompagnate da un progetto preliminare e da un piano di fattibilità economico-finanziaria. ANAC ha chiarito nel marzo 2026 che tale deroga richiede la contemporanea presenza di presupposti rigorosi e un'adeguata motivazione; pertanto, non rappresenta la modalità ordinaria per il semplice rinnovo biennale della gestione corrente degli impianti;

considerato che:

- i sopraindicati impianti sono gestiti in convenzione in scadenza il 31.08.2026;
- l'affidamento in gestione o in utilizzo degli impianti sportivi comunali privi di rilevanza economica per il periodo compreso tra il **1° settembre 2026 e il 31 agosto 2028** dovrà avvenire mediante **procedura ad evidenza pubblica** e la stipula di **convenzioni** da stipulare con le società e/o associazioni sportive dilettantistiche, sulla base dei seguenti indirizzi:
- principi di carattere generale:
 - rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, parità di trattamento e proporzionalità;
 - radicamento territoriale delle società / associazioni sportive;
 - requisiti di esperienza gestionale, professionalità, oltretutto capacità organizzative



- necessarie per garantire il miglior funzionamento degli impianti sportivi;
- iscrizione delle società e/o associazioni sportive dilettantistiche nel registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche;
- subordinare l'affidamento al possesso dei requisiti generali, morali, professionali, tecnici e organizzativi previsti dalla normativa e dagli atti della procedura;
- a carico degli affidatari:
 - custodia e la corretta conduzione degli impianti;
 - apertura e la chiusura secondo gli orari concordati;
 - pulizia degli spazi;
 - manutenzione ordinaria;
 - rispetto delle norme di sicurezza;
 - corretto utilizzo degli impianti e delle attrezzature;
 - tenuta di un registro delle attività e degli accessi;
 - vigilanza sul rispetto delle capienze e delle destinazioni d'uso;
 - segnalazione tempestiva al Comune di guasti e situazioni di pericolo;
 - stipulazione delle necessarie coperture assicurative;
 - rispetto della normativa in materia di lavoro, tutela sanitaria e salvaguardia dei minori;
- prerogative riservate al Comune:
 - possibilità di utilizzare gli impianti per manifestazioni istituzionali o di interesse pubblico, entro un numero di giornate all'anno non superiore a 10, da definire nella convenzione;
 - disponibilità degli impianti scolastici durante l'orario curricolare;
 - funzioni di controllo, vigilanza e verifica;
 - approvazione delle tariffe applicabili agli utenti;
 - potere di impartire prescrizioni per ragioni di sicurezza o interesse pubblico;
 - facoltà di sospendere temporaneamente l'utilizzo per interventi manutentivi, manifestazioni o cause di forza maggiore;
- vietare, salvo autorizzazione espressa del Comune:
 - la cessione della convenzione;
 - il subaffidamento integrale della gestione;
 - la modifica della destinazione d'uso;
 - l'esecuzione di opere o trasformazioni strutturali;
 - l'installazione permanente di attrezzature;
 - lo svolgimento di attività commerciali non accessorie o non autorizzate;
- stabilire che eventuali sponsorizzazioni, forme di pubblicità e attività complementari siano preventivamente autorizzate e compatibili con il carattere pubblico, sportivo ed educativo degli impianti;
- prevedere adeguate cause di decadenza, risoluzione e revoca, in particolare in presenza di:
 - perdita dei requisiti;
 - gravi o reiterati inadempimenti;
 - utilizzo improprio dell'impianto;
 - mancato rispetto delle norme di sicurezza;
 - mancata manutenzione;
 - applicazione di tariffe non autorizzate;
 - interruzione ingiustificata del servizio;
 - cessione o subaffidamento non autorizzati;
- definire negli atti della procedura, in relazione a ciascun impianto:
 - il canone, se dovuto;
 - l'eventuale rimborso o corrispettivo comunale;
 - la ripartizione delle utenze;
 - gli obblighi manutentivi;
 - le tariffe massime;
 - le ore riservate alle scuole e al Comune;
 - le modalità di utilizzo da parte di soggetti terzi;
 - il valore stimato dell'affidamento per l'intera durata;
- prevedere l'avvio anticipato del servizio esclusivamente quando ricorrano i presupposti previsti dalla normativa e ciò sia necessario per evitare l'interruzione delle attività sportive;
- prevedere che l'eventuale proroga tecnica abbia carattere eccezionale, sia limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione di una nuova procedura e sia adeguatamente motivata;
- demandare al responsabile settore affari generali l'approvazione:
 - dell'avviso pubblico;
 - dello schema di domanda;



- dello schema di convenzione;
- di ogni ulteriore atto necessario;

visto il D.Lgs. 28 febbraio 2021, n. 38 recante *"Riordino e riforma delle norme in materia di enti sportivi professionistici e dilettantistici nonché di lavoro sportivo"*, con particolare riferimento all'art. 5 che disciplina l'affidamento e la gestione degli impianti sportivi pubblici, favorendo la promozione dell'attività sportiva giovanile, dilettantistica e sociale;

visto il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (*Codice del Terzo Settore*) e, in particolare, gli articoli 55 e 56 in materia di rapporti tra Enti Pubblici ed Enti del Terzo Settore/Associazionismo;

visto il regolamento per l'utilizzo la gestione o degli impianti sportivi comunali approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 29 del 24/10/2019;

visti:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del citato D.Lgs. n. 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;

acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi dai responsabili dei settori competenti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

PROPONE DI DELIBERARE

di approvare le linee di indirizzo in premessa specificatamente delineate, quale parte integrante e sostanziale di questo atto;

di qualificare, quali **impianti sportivi privi di rilevanza economica**, le seguenti strutture di proprietà comunale:

IMPIANTO PRINCIPALE	UBICAZIONE	IMPIANTO COLLEGATO O UTILIZZO COMPLEMENTARE	UBICAZIONE
Campo sportivo "Manlio Scopigno" in erba	via Baragge	Campo sportivo in terra battuta	via Baragge
		Campo calcetto/calcio a 5 (orario extrascolastico)	via del Faro
n. 2 campi - tennis con club house	via del Faro	Palestra scuola secondaria 1° grado (orario extrascolastico)	via del Faro
Palestra scuola primaria (orario extrascolastico)	via Cavour	campo polivalente scoperto (orario extrascolastico)	via Cavour
Palasport "Giampiero Andreotti"	via delle Ginestre	*****	*****

di suddividere gli impianti sportivi, di cui l'Ente dispone la proprietà, nel seguente modo:

A) impianti sportivi privi di rilevanza economica in convenzione, in gestione, a titolo oneroso ed esclusivo

IMPIANTO PRINCIPALE	UBICAZIONE	IMPIANTO COLLEGATO O UTILIZZO COMPLEMENTARE	UBICAZIONE
---------------------	------------	---	------------



Campo sportivo "Manlio Scopigno" in erba	via Baragge	Campo sportivo in terra battuta	via Baragge
		Campo calcetto/calcio a 5 (orario extrascolastico)	via del Faro
n. 2 campi - tennis con club house	via del Faro	Palestra scuola secondaria 1° grado (orario extrascolastico)	via del Faro
Palasport "Giampiero Andreotti"	via delle Ginestre	*****	*****

B) impianti sportivi privi di rilevanza economica, in convenzione, in utilizzo, a titolo oneroso e non esclusivo

IMPIANTO PRINCIPALE	UBICAZIONE	IMPIANTO COLLEGATO O UTILIZZO COMPLEMENTARE	UBICAZIONE
Palestra scuola primaria (orario extrascolastico)	via Cavour	campo polivalente scoperto (orario extrascolastico)	via Cavour

di approvare, nell'ambito della categoria degli impianti privi di rilevanza economica, due distinte modalità di utilizzo e gestione:

- **A) in convenzione, in gestione, a titolo oneroso ed esclusivo:** destinata all'affidamento degli impianti sportivi a società e/o associazioni sportive dilettantistiche (ASD/SSD), che assumono la gestione operativa, la pulizia, la custodia e la manutenzione ordinaria con uso esclusivo del bene, a fronte del pagamento di un canone indicato nel regolamento per l'utilizzo la gestione o degli impianti sportivi comunali approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 29 del 24/10/2019 e dei criteri di attuazione delle tariffe e dei canoni di concessione del predetto regolamento, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 17.12.2019, mantenendo in capo al Comune il pagamento delle utenze e della manutenzione straordinaria;
- **B) in convenzione, in utilizzo, a titolo oneroso e non esclusivo:** destinata all'assegnazione temporanea all'utilizzo di impianti sportivi o palestre scolastiche, in orario extrascolastico, a società e/o associazioni sportive dilettantistiche (ASD/SSD), a fronte del pagamento di un canone indicato nel regolamento per l'utilizzo la gestione o degli impianti sportivi comunali approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 29 del 24/10/2019 e dei criteri di attuazione delle tariffe e dei canoni di concessione del predetto regolamento, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 17.12.2019, mantenendo in capo al Comune la gestione diretta dell'immobile, il pagamento delle utenze e della manutenzione ordinaria e straordinaria;

di disporre, quale atto di indirizzo, l'avvio della procedura **ad evidenza pubblica**, nel rispetto dei principi di pubblicità, imparzialità, parità di trattamento, proporzionalità, concorrenza e accesso al mercato, per l'**affidamento in gestione e in utilizzo, in convenzione, degli impianti sportivi comunali privi di rilevanza economica**, per il periodo compreso tra il **1° settembre 2026 e il 31 agosto 2028**;

di demandare al responsabile del settore affari generali l'adozione di tutti gli atti gestionali conseguenti, compresa l'approvazione dell'avviso pubblico, la stipula delle convenzioni e l'accertamento delle relative entrate;

di dare atto che questo provvedimento non comporta, allo stato, impegno di spesa, rinviando ai successivi atti gestionali l'eventuale assunzione di impegni e accertamenti conseguenti.

Redattore: *Agostino Alivesi*



Comune di Palau

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Sindaco

Francesco Giuseppe Manna

Documento firmato digitalmente

Il Segretario Generale

Maurizio Guadagno

Documento firmato digitalmente