



Comune di Palau

Provincia di Sassari – Zona Omogenea Olbia – Tempio

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 6 DEL 06/05/2025

Oggetto: COSTITUZIONE AI SENSI DEL D.LGS. N. 175/2016 DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL

L'anno **2025** il giorno **06** del mese di **maggio** alle ore **17:00** a Palau, nella sala del Consiglio Comunale, in piazza Popoli d'Europa, in seguito alla convocazione avvenuta nei modi e nei termini di legge, in seduta ORDINARIA in sessione pubblica, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti / assenti:

FRANCESCO GIUSEPPE MANNA	Presente
GABRIELE ALIVESI	Presente
LUCA AMODIO	Presente
DARIO SALVATORE CAMPESI	Presente
GIOVANNA NIEDDU	Presente
MARIA LUISA PASELLA	Presente
MIRKO PIRAS	Presente
MARIA GIUSEPPINA SANNA	Presente
FABRIZIO CALANDRUCCIO	Presente
LUCA VITTORIO FRESU	Presente
DAVIDE PIRREDDA	Presente
MARIO TAMPONI	Presente

Constatata la legalità della riunione per il numero degli intervenuti, assume la presidenza Francesco Giuseppe Manna, nella sua qualità di Sindaco, con l'assistenza del Segretario Generale Maurizio Guadagno.



IL PRESIDENTE

introduce il punto in oggetto, dando lettura integrale della proposta e invita l'assemblea a deliberare in merito.

IL CONSIGLIO COMUNALE

sentita la relazione introduttiva del Presidente;

sentiti gli interventi esposti sinteticamente e riportati integralmente nella rendicontazione stenotipica agli atti del procedimento del presente atto e allegati, in forma integrale, scansionati digitalmente;

vista la proposta di deliberazione n. 753 del 25/03/2025 avente per oggetto: "COSTITUZIONE AI SENSI DEL D.LGS. N. 175/2016 DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL " allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

preso atto che sulla stessa sono stati acquisiti i preventivi pareri di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria, reso con verbale n. 11 del 15 aprile 2025, rilasciato ai sensi dell'art.239, c. 1, lett. b, n. 2), D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

con votazione espressa, in modo palese, con sistema elettronico:

Consiglieri presenti: 12

- favorevoli: 8
- contrari: 4 (Tamponi, Pirredda, Fresu, Calandruccio)
- astenuti: 0

si procede alla successiva votazione di immediata eseguibilità della proposta in discussione:
con votazione espressa in modo palese con sistema elettronico:

Consiglieri presenti: 12

- favorevoli: 8
- contrari: 4 (Tamponi, Pirredda, Fresu, Calandruccio)
- astenuti: 0

sull'esito della votazione sopra riportata,

DELIBERA

per le motivazioni nella stessa esplicitate:

- di approvare la proposta di deliberazione n° 753 del 25/03/2025 avente ad oggetto: "COSTITUZIONE AI SENSI DEL D.LGS. N. 175/2016 DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL", allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;
- di dichiarare, con separata e successiva votazione ad esito uguale alla precedente, con sistema elettronico, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000, al fine di poter costituire celermente le società di cui in premessa.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n. 753 del 17/04/2025

Settore competente:	Settore Finanziario
Proponente:	Giunta Comunale
Responsabile:	SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

OGGETTO: COSTITUZIONE AI SENSI DEL D.LGS. N. 175/2016 DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL

Premesso che con deliberazione G.C. n. 105 del 30/08/2023 avente ad oggetto: “*Studio di fattibilità per la costituzione di società partecipate*” è stato espresso formale indirizzo perché il responsabile del settore finanziario verificasse la possibilità di costituire due distinte società in house, una per la gestione del porto turistico una per la gestione di servizi vari, meglio dettagliati successivamente;

Preso atto che con determinazione del responsabile del settore finanziario n. 144/2024 è stato conferito incarico al dott. Massimo Leone, Dottore commercialista - Revisore legale con sede a Bari, per la redazione di tutti gli atti propedeutici alla costituzione delle due società citate in premessa;

Preso atto della deliberazione di Giunta Comunale n.43 del 26/03/2025 con la quale è stato approvato lo Studio di fattibilità per la costituzione di società partecipate svolto dal dott. Massimo Leone e contestualmente si propone al Consiglio Comunale di costituire due società partecipate *in house*, prevedono i seguenti elementi essenziali e relative funzioni:

- Denominazione: **Porto Palau srl**;
- Socio unico: Comune di Palau;
- Sede: Comune di Palau;
- Capitale sociale: euro 50.000,000;
- Oggetto sociale:
 - realizzazione e gestione di porti turistici e quindi la costruzione delle opere portuali e la gestione diretta e/o indiretta dell'infrastruttura in regime di concessione;
 - attività complementari alla nautica da diporto ed in qualsiasi modo direttamente e/o indirettamente connesse all'attività principale, la gestione di arenili di cui il Comune detenga eventualmente la concessione per fini di interesse sociale;
 - gestione degli spazi e aree della direzione portuale;
 - gestione di club nautici con annesse aree sportive e ricreative con somministrazione di alimenti e bevande per i soci;
- Denominazione: **Palau Servizi Turismo srl**;
- Socio unico: Comune di Palau;
- Sede: Comune di Palau;
- Capitale sociale: euro 50.000,000;
- Oggetto sociale:
 - riscossione della tassa di soggiorno ed altri tributi;
 - gestione di parcheggi e soste a pagamento e non;
 - servizi di facility management e global service;
 - manutenzione del verde extraurbano;
 - manutenzione ordinaria e straordinaria di immobili e servizi edili in generale;
 - attività di promozione e valorizzazione turistica del territorio, marketing, comprese le attività di intrattenimento, organizzazione di eventi e spettacoli nonché gestione delle attività di informazione turistica, somministrazione di alimenti e bevande direttamente o tramite affidamento a terzi e gestione dei chioschi comunali;
 - attività di gestione visite guidate e strutture musei monumenti storici, culturali e ambientali;
 - gestione bagni pubblici;



- gestione carro attrezzi;

Ritenuto che, sulla scorta delle analisi svolte nelle relazioni presentata dal dott. Massimo Leone sia la gestione dei servizi indicati in premessa sia la gestione del porto turistico mediante due distinte società in house e dunque sottoposte al controllo del Comune di Palau, risultano economicamente convenienti rispetto la gestione diretta che attualmente è in essere, sostenibili sul piano finanziario e consentono di operare in condizioni di efficienza, efficacia ed economicità;

Considerato che, anche in base a consolidati orientamenti della giurisprudenza i servizi previsti nel programma di gestione costituiscono servizi pubblici locali a rilevanza economica aventi natura di interesse generale, che ordinariamente includono altresì la prestazione di servizi strumentali allo stesso ente locale affidante;

Ritenuto altresì, sempre in base alle analisi svolte e illustrate nelle relazioni, in considerazione delle peculiari caratteristiche dei servizi e dei connessi elevati costi transattivi dell'organizzazione mediante affidamento a terzi, che la gestione mediante società in house consente un migliore esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo sulla conduzione dei servizi e il contenimento delle asimmetrie informative, con conseguenti miglioramenti nel perseguimento degli obiettivi sociali, ambientali e di universalità, in relazione, tra l'altro in riferimento al servizio di gestione del porto sia dei servizi vari citati in premessa;

Preso atto degli obiettivi di servizio pubblico, dei contenuti essenziali del contratto, delle fonti di finanziamento delle attività e, ai fini di cui all'art. 5, comma 2, D.Lgs. 175/2016, della compatibilità con la disciplina europea degli aiuti di Stato per come illustrati nella relazione, che dovranno essere considerati dagli atti di disciplina delle modalità di svolgimento dei servizi, anche nella forma di obblighi di servizio da parte della affidataria costituenda società;

Dato atto che attualmente il porto turistico è gestito da questo Ente in virtù di una concessione demaniale Regionale e che la gestione mediante società in house, come meglio indicato nel piano economico finanziario, andrebbe a migliorare nel complesso l'efficienza, l'efficacia e l'economicità di una attività più attinente alla gestione privatistica che pubblica;

Rilevato che lo schema di statuto qui allegato, per ciascuna delle due società in house è conforme alle previsioni normative generali sulle società a responsabilità limitata nonché a quelle specifiche in tema di società a controllo pubblico, oltre che comprensivo degli elementi essenziali dalle medesime previsioni richieste ed adeguati ad assicurare l'esercizio congiunto da parte dell'ente socio del controllo analogo sulla società e la limitazione delle attività della medesima società all'affidamento ricevuto dal socio;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 7, c. 3, D.Lgs. n. 175/2016, gli allegati schemi di atto costitutivo, a norma dell'art. 2463 del Codice Civile, prevedono i seguenti elementi essenziali:

- Denominazione delle costituende società: **Palau Servizi Turismo srl e Porto Palau srl**;
- Indicazione del socio unico: Comune di Palau;
- Sede delle costituende società: Comune di Palau;
- Capitale sociale: euro € 50.000,000 per ciascuna società in house;
- Oggetto sociale: Per la società **Porto Palau srl**:
 - realizzazione e gestione di porti turistici e quindi la costruzione delle opere portuali e la gestione diretta e/o indiretta dell'infrastruttura in regime di concessione;
 - attività complementari alla nautica da diporto ed in qualsiasi modo direttamente e/o indirettamente connesse all'attività principale, la gestione di arenili di cui il Comune detenga eventualmente la concessione per fini di interesse sociale;
 - gestione degli spazi e aree della direzione portuale;
 - gestione di club nautici con annesse aree sportive e ricreative con somministrazione di alimenti e bevande per i soci;
- Oggetto sociale: Per la società **Palau Servizi Turismo srl**:
 - riscossione della tassa di soggiorno ed altri tributi;
 - gestione di parcheggi e soste a pagamento e non;
 - servizi di facility management e global service;
 - manutenzione del verde extraurbano;



- manutenzione ordinaria e straordinaria di immobili e servizi edili in generale;
- attività di promozione e valorizzazione turistica del territorio, marketing, comprese le attività di intrattenimento, organizzazione di eventi e spettacoli nonché gestione delle attività di informazione turistica, somministrazione di alimenti e bevande direttamente o tramite affidamento a terzi e gestione dei chioschi comunali;
- attività di gestione visite guidate e strutture musei monumenti storici, culturali e ambientali;
- gestione bagni pubblici;
- gestione carro attrezzi;

Preso atto che, come si evince dagli allegati schemi di atto costitutivo e di statuto, l'impegno di spesa relativo alla capitalizzazione iniziale della nuova compagine societaria è pari ad euro 50.000,00 per ciascuna società, da versare in unica soluzione all'atto della costituzione e che per lo stesso viene imputato a valere sul Bilancio di previsione esercizio finanziario 2025/2027 annualità 2025;

Valutata, per tutti i motivi sopra rappresentati, l'opportunità di procedere alla costituzione delle due società *in house* di cui in premessa;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 5 del D.Lgs n. 175/2016 lo schema dell'atto deliberativo di costituzione delle società *in house* da sottoporre al consiglio comunale, le bozze di statuto, le bozze di regolamento di controllo analogo, il piano economico finanziario e la relazione istruttoria riguardanti la **Porto Palau srl e Palau Servizi Turismo srl** sono stati sottoposti a consultazione pubblica per 10 giorni sull'albo pretorio dell'ente garantendo un termine di 7 giorni dalla fine della pubblicazione per poter dare la possibilità ai cittadini interessati di poter presentare osservazioni;

Preso atto che non sono pervenute osservazioni;

Visti:

- l'art. 5 del d.lgs. n. 175/2016, "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*";
- l'art. 7 del d.lgs. n. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici*";
- il vigente regolamento di contabilità;
- il documento unico di programmazione;
- il Piano integrato di attività e organizzazione;
- lo statuto comunale;

PROPONE DI DELIBERARE

- Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;
- Di approvare la costituzione di due società *in house*, Palau Porto srl e Palau Servizi Turismo srl, con capitale sociale di euro 50.000,00 ciascuna, per la gestione rispettivamente del porto turistico e di servizi vari come meglio indicato in premessa;
- Di approvare lo schema di atto costitutivo e statuto della società "in house" denominata **Porto Palau srl** a totale partecipazione pubblica con socio unico il Comune di Palau e dato atto che dallo stesso si evince la sussistenza del requisito del controllo analogo ai sensi della normativa vigente nonché della costante giurisprudenza;
- Di approvare lo schema di atto costitutivo e statuto della società "in house" denominata **Palau Servizi Turismo srl** a totale partecipazione pubblica con socio unico il Comune di Palau e dato atto che dallo stesso si evince la sussistenza del requisito del controllo analogo ai sensi della normativa vigente nonché della costante giurisprudenza;
- Di dare atto, come meglio precisato in dettaglio nel preambolo del presente provvedimento, che lo schema degli atti costitutivi qui allegati, in conformità a quanto prescritto dall'art. 7, c. 3, del d.lgs. 175/2016, prevedono gli elementi essenziali minimi prescritti dall'art. 2463 del codice civile per le società a responsabilità limitata;
- Di dare atto, come meglio precisato in premessa, che gli statuti sociali qui allegati sono conformi ai requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica in regime di "in house" e che, in particolare, prevedono espressamente:



- Il capitale interamente pubblico;
 - Il divieto, in via certa e permanente, di partecipazione di capitali privati a qualsiasi titolo;
 - L'esercizio della propria attività istituzionale in via prevalente in favore dell'ente;
 - L'obbligo di sottostare a forme di controllo analogo da parte dell'ente o degli enti pubblici titolari del relativo capitale sociale;
-
- Di dare atto che l'affidamento dei servizi sarà effettuato sulla base di un piano industriale e del contratto di servizio approvati dal consiglio comunale;
 - Di stabilire che verranno annualmente erogati specifici indirizzi, sia in relazione ai servizi affidati, che sulle misure di contenimento dei costi, nonché su eventuali obblighi derivanti dalla normativa nazionale;
 - Di autorizzare il Sindaco, a sottoscrivere il rogito notarile o a compiere tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla deliberazione, e per consentirne il perfezionamento, prestando consenso a che vengano apportate allo statuto le eventuali modifiche, di natura non sostanziale, necessarie su indicazione del notaio o di altri uffici pubblici, per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale;
 - Di incaricare i responsabili dei servizi, ognuno per le rispettive competenze, di dare attuazione a quanto deliberato, ponendo in essere tutti gli atti, nonché su eventuali obblighi derivanti dalla normativa nazionale;
 - Di dare mandato all'ufficio di segreteria di trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti ed all'autorità garante della concorrenza e del mercato, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del d.lgs 175/2011;
 - Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato all'albo pretorio comunale online ai fini della generale conoscenza;
 - Di disporre la pubblicazione della deliberazione di approvazione della costituzione della società nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 33/2013, nonché dell'art. 7, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016;
 - Di dichiarare questa deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del TUEL al fine di poter costituire celermente le società di cui in premessa.

Redattore: Roberto Oggiano



Comune di Palau

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Sindaco

Francesco Giuseppe Manna

Documento firmato digitalmente

Il Segretario Generale

Maurizio Guadagno

Documento firmato digitalmente



Parere di regolarità contabile

Comune di PALAU

Proposta N. 753 / 2025

OGGETTO: COSTITUZIONE AI SENSI DEL D.LGS. N. 175/2016 DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Preso atto della documentazione allegata dalla quale non emergono elementi ostativi immediati alla costituzione delle società in oggetto, si riscontrano alcuni elementi che potrebbero esser fonte di potenziale criticità sui quali sarà necessario un costante controllo nelle proiezioni di sostenibilità a medio-lungo termine. Il rapporto costi operativi / ricavi e la valutazione della convenienza rispetto a soluzioni alternative dovranno esser oggetto di continuo monitoraggio soprattutto nel breve / medio periodo.

Nonostante siano state previste risorse adeguate per la fase iniziale, le simulazioni finanziarie mostrano potenziali rischi di deficit in caso di variazioni nei costi operativi o nei volumi di attività che potrebbero richiedere ulteriori apporti di capitale da parte dell'Ente, con potenziali impatti sul bilancio.

Tutto ciò premesso, per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione il parere favorevole a condizione che sia attuato un costante monitoraggio degli impatti economico-finanziari e la verifica della sostenibilità per l'Ente.

Palau, 17/04/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario

SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Parere di regolarità tecnica

Comune di PALAU

Proposta N. 753 / 2025

OGGETTO: COSTITUZIONE AI SENSI DEL D.LGS. N. 175/2016 DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità tecnica.

Palau, 17/04/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario

SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)