



Comune di Palau

Provincia di Sassari – Zona Omogenea Olbia – Tempio

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 43 DEL 25/03/2025

Oggetto: COSTITUZIONE DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL - AVVIO DI CONSULTAZIONE PUBBLICA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE E DEI RELATIVI ALLEGATI.

L'anno **2025** addì **25** del mese di **marzo** alle ore **17:20** nella Casa Comunale si è riunita la Giunta Comunale presieduta da **Francesco Giuseppe Manna** nella sua qualità di **Sindaco**.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti / assenti:

FRANCESCO GIUSEPPE MANNA	Presente
FABRIZIO ASOLE	Presente
FABRIZIO AISONI	Assente
PAOLA ESPOSITO	Assente
GIULIA PARISI	Presente

Assiste alla seduta il Segretario Generale, Maurizio Guadagno.

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti il Presidente dichiara aperta la seduta.



LA GIUNTA

vista la proposta di deliberazione n° 743 del 25/03/2025 avente ad oggetto: "COSTITUZIONE DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL - AVVIO DI CONSULTAZIONE PUBBLICA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE E DEI RELATIVI ALLEGATI.", allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;

considerato che sulla stessa sono stati acquisiti i preventivi pareri di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

con voti unanimi;

DELIBERA

per le motivazioni nella stessa esplicitate,

- di approvare la proposta di deliberazione n° 743 del 25/03/2025 avente ad oggetto: "COSTITUZIONE DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL - AVVIO DI CONSULTAZIONE PUBBLICA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE E DEI RELATIVI ALLEGATI.", allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale;

- di dare mandato al Responsabile del Settore per i successivi atti di gestione;

- di dichiarare, con separata e successiva votazione ad esito favorevole, uguale alla precedente, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000, al fine di rendere operative al più presto le suddette società.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA

Proposta n. 743 del 25/03/2025

Settore competente:	Settore Finanziario
Ufficio Proponente:	Settore Finanziario
Responsabile:	SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

OGGETTO: COSTITUZIONE DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL - AVVIO DI CONSULTAZIONE PUBBLICA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE E DEI RELATIVI ALLEGATI.

Premesso che con deliberazione G.C. n. 105 del 30/08/2023 avente ad oggetto: “*Studio di fattibilità per la costituzione di società partecipate*” è stato espresso formale indirizzo perché il responsabile del settore finanziario verificasse la possibilità di costituire due distinte società in house, una per la gestione del porto turistico una per la gestione di servizi vari, meglio dettagliati successivamente;

Preso atto che con determinazione del responsabile del settore finanziario n. 144/2024 è stato conferito incarico al dott. Massimo Leone, Dottore commercialista - Revisore legale con sede a Bari, per la redazione di tutti gli atti propedeutici alla costituzione delle due società citate in premessa;

Considerato che l'attività svolta dal dott. Massimo Leone è coerente con l'approccio metodologico richiesto da questa amministrazione;

Ritenuto che, sulla scorta delle analisi svolte nelle relazioni presentata dal dott. Massimo Leone sia la gestione dei servizi indicati in premessa sia la gestione del porto turistico mediante due distinte società in house e dunque sottoposte al controllo del Comune di Palau, risultano economicamente convenienti e sostenibili sul piano finanziario e consentono di operare in condizioni di efficienza, efficacia ed economicità;

Considerato che, anche in base a consolidati orientamenti della giurisprudenza i servizi previsti nel programma di gestione costituiscono servizi pubblici locali a rilevanza economica aventi natura di interesse generale, che ordinariamente includono altresì la prestazione di servizi strumentali allo stesso ente locale affidante;

Ritenuto altresì, sempre in base alle analisi svolte e illustrate nelle relazioni, in considerazione delle peculiari caratteristiche dei servizi e dei connessi elevati costi transattivi dell'organizzazione mediante affidamento a terzi, che la gestione mediante società in house consente un migliore esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo sulla conduzione dei servizi e il contenimento delle asimmetrie informative, con conseguenti miglioramenti nel perseguimento degli obiettivi sociali, ambientali e di universalità, in relazione, tra l'altro in riferimento al servizio di gestione del porto sia dei servizi vari citati in premessa;

Preso atto degli obiettivi di servizio pubblico, dei contenuti essenziali del contratto, delle fonti di finanziamento delle attività e, ai fini di cui all'art. 5, comma 2, D.Lgs. 175/2016, della compatibilità con la disciplina europea degli aiuti di Stato per come illustrati nella relazione, che dovranno essere considerati dagli atti di disciplina delle modalità di svolgimento dei servizi, anche nella forma di obblighi di servizio da parte della affidataria costituenda società;



Rilevato che lo schema di statuto qui allegato, per ciascuna delle due società in house è conforme alle previsioni normative generali sulle società a responsabilità limitata nonché a quelle specifiche in tema di società a controllo pubblico, oltre che comprensivo degli elementi essenziali dalle medesime previsioni richieste ed adeguati ad assicurare l'esercizio congiunto da parte dell' ente socio del controllo analogo sulla società e la limitazione delle attività della medesima società all'affidamento ricevuto dal socio;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 7, c. 3, D.Lgs. n. 175/2016, gli allegati schemi di atto costitutivo, a norma dell'art. 2463 del Codice Civile, prevedono i seguenti elementi essenziali:

- Denominazione delle costituenti società: Palau Servizi Turismo srl e Palau Porto srl;
- Indicazione del socio unico: Comune di Palau;
- Sede delle costituenti società: Comune di Palau;
- Capitale sociale: Euro € 50.000,000 per ciascuna società in house;
- Oggetto sociale: Per la società **Palau Porto srl**:
 - realizzazione e gestione di porti turistici e quindi la costruzione delle opere portuali e la gestione diretta e/o indiretta dell'infrastruttura in regime di concessione;
 - attività complementari alla nautica da diporto ed in qualsiasi modo direttamente e/o indirettamente connesse all'attività principale, la gestione di arenili di cui il Comune detenga eventualmente la concessione per fini di interesse sociale;
 - gestione degli spazi e aree della direzione portuale;
 - gestione di club nautici con annesso aree sportive e ricreative con somministrazione di alimenti e bevande per i soci;
- Oggetto sociale: Per la società **Palau Servizi Turismo srl**:
 - riscossione della tassa di soggiorno ed altri tributi;
 - gestione di parcheggi e soste a pagamento e non;
 - servizi di facility management e global service;
 - manutenzione del verde extraurbano;
 - manutenzione ordinaria e straordinaria di immobili e servizi edili in generale;
 - attività di promozione e valorizzazione turistica del territorio, marketing, comprese le attività di intrattenimento, organizzazione di eventi e spettacoli nonché gestione delle attività di informazione turistica, somministrazione di alimenti e bevande direttamente o tramite affidamento a terzi e gestione dei chioschi comunali;
 - attività di gestione visite guidate e strutture musei monumenti storici, culturali e ambientali;
 - gestione bagni pubblici;
 - gestione carro attrezzi;

Valutata, per tutti i motivi sopra rappresentati, l'opportunità di procedere alla costituzione delle due società *in house* di cui in premessa;

Ritenuto pertanto necessario sottoporre a consultazione pubblica, ai sensi dell'articolo 5 del D.Lgs n. 175/2016 lo schema dell'atto deliberativo di costituzione delle società in house da sottoporre al consiglio comunale, le bozze di statuto, le bozze di regolamento di controllo analogo, il piano economico finanziario e la relazione istruttoria riguardanti la **Palau Porto srl e Palau Servizi Turismo srl**;

Visto:

- il vigente regolamento di contabilità;
- il documento unico di programmazione;
- il Piano integrato di attività e organizzazione;
- lo statuto comunale;



PROPONE DI DELIBERARE

- Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;
- Di proporre al Consiglio Comunale la costituzione di due società *in house*, Palau Porto srl e Palau Servizi Turismo srl, per la gestione rispettivamente del porto turistico e di servizi vari come meglio indicato in premessa;
- Di approvare l'avviso pubblico di consultazione allegato a questo atto per farne parte integrante;
- Di stabilire che la consultazione pubblica, ai sensi dell'articolo 5 del D.Lgs n. 175/2016, sia effettuata mediante pubblicazione, per un periodo non inferiore ai 10 giorni, nel sito istituzionale del Comune di Palau, nella pagina principale e all'albo pretorio on line e mediante affissione, negli spazi istituzionali dell'ente;
- Di stabilire quale termine ultimo per la presentazione di osservazioni da parte di soggetti interessati il settimo giorno successivo alla data di fine pubblicazione sull'albo pretorio;
- Di pubblicare, oltre l'avviso pubblico approvato con questo atto, lo schema dell'atto deliberativo di costituzione delle società in house da sottoporre al consiglio comunale, le bozze di statuto, le bozze di regolamento di controllo analogo, il piano economico finanziario e la relazione istruttoria riguardanti la **Palau Porto srl e Palau Servizi Turismo srl**;
- Di dare atto che l'esito della consultazione pubblica non potrà esser considerato vincolante per la scelta pubblica in relazione alla quale la stessa consultazione viene attivata;
- Di dare atto che l'esito della consultazione pubblica sarà richiamato esplicitamente nello schema di atto deliberativo che verrà sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale, con l'evidenziazione delle motivazioni per cui le osservazioni presentate saranno o meno accolte;
- Di dare atto che lo schema di atto deliberativo che verrà sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale potrà esser oggetto di modifiche e/o integrazioni necessarie al miglior adeguamento del provvedimento al caso di specie, fermo restando che non potranno comportare modifiche sostanziali allo schema economico funzionale di deliberazione consiliare qui allegata;
- Di pubblicare al termine della consultazione tutto il materiale pubblicato comprensivo di report finale, nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Altri contenuti > Dati ulteriori;
- Di dichiarare questa deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del TUEL al fine di rendere operative al più presto le suddette società.

Redattore: Roberto Oggiano



Comune di Palau

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Sindaco

Francesco Giuseppe Manna

Documento firmato digitalmente

Il Segretario Generale

Maurizio Guadagno

Documento firmato digitalmente



Parere di regolarità contabile

Comune di PALAU

Proposta N. 743 / 2025

OGGETTO: COSTITUZIONE DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL - AVVIO DI CONSULTAZIONE PUBBLICA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE E DEI RELATIVI ALLEGATI.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere non necessario in merito alla regolarità contabile.

Palau, 25/03/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario

SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Parere di regolarità tecnica

Comune di PALAU

Proposta N. 743 / 2025

OGGETTO: COSTITUZIONE DI DUE SOCIETÀ IN HOUSE A TOTALE PARTECIPAZIONE COMUNALE DENOMINATE RISPETTIVAMENTE PORTO PALAU SRL E PALAU SERVIZI TURISMO SRL - AVVIO DI CONSULTAZIONE PUBBLICA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DELIBERAZIONE DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE E DEI RELATIVI ALLEGATI.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità tecnica.

Palau, 25/03/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario

SEBASTIANO ROBERTO OGGIANO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)