

Presidente,

il gruppo di maggioranza Palau 2018 – 2023,

VISTI:

- l'articolo 1, comma 169, della L. 296/2006 che dispone *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. [...]”*;

- l'articolo 27, comma 8, della L. n. 448/2001 il quale, sostituendo il comma 16 dell'art. 53 della L. n. 388/2000, ha disposto che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione e che i regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;

- l'articolo 174, comma 1, del D. Lgs. 18-8-2000 n. 267 che, rinviando all'articolo 151 comma 3 del medesimo Decreto, dispone che *“gli enti locali [...] deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre”*;

CONSIDERATO che la disposizione contenuta nell'articolo 1, comma 169, della L. 296/2006 che recita *“In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno”*, non si ritiene applicabile alla TARI stante la necessità di determinare le tariffe sulla base del Piano Finanziario approvato per ciascuna annualità e considerando la base imponibile in continua evoluzione, dovendo garantire l'integrale copertura dei costi del servizio;

VISTA la Delibera **26 ottobre 2021** 459/2021/R/rif avente ad oggetto *“Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2)”* con cui sono stati determinati parte degli elementi lasciati in sospeso dalla precedente deliberazione;

RILEVATA la scadenza del bilancio di previsione, fissata al **31 dicembre p.v.**, e considerate le tempistiche di sviluppo per l'iter procedurale della delibera di approvazione dello stesso in Consiglio Comunale, in base al Regolamento interno;

CONSIDERATO che per poter procedere alla determinazione delle tariffe TARI si rende necessario aver concluso il percorso di validazione del Piano Finanziario 2022-2025 ed è comunque prevedibile un lasso di tempo necessario al completamento delle procedure informatizzate di elaborazione dei dati richieste dall'Autorità stessa;

OSSERVATO che alla luce di quanto indicato ai punti precedenti il tempo a disposizione per poter predisporre un Piano Finanziario completo si è rivelato decisamente ridotto a causa della tardiva pubblicazione della documentazione dell'Autorità che, come indicato ai punti precedenti, ha atteso fino al 5 novembre per rendere disponibili tutti gli atti necessari allo svolgimento dei lavori di predisposizione del nuovo Piano Finanziario;

CONSIDERATO che l'articolo 7.1 della Delibera 363/2021 ha stabilito che *"Ai fini della determinazione delle entrate tariffarie di riferimento, il gestore predispone il piano economico finanziario per il periodo 2022-2025, secondo quanto previsto dal MTR-2, e lo trasmette all'Ente territorialmente competente"*;

RILEVATO che il Piano economico finanziario al Gestore è stato più volte regolarmente richiesto con comunicazioni del Direttore dell'esecuzione in data 17/09/2021; 25/11/2021; e per ultima il 07/12/2021, domande allegate alla delibera di giunta, e che ad oggi non risulta ancora pervenuto alcun riscontro;

VISTA la Consultazione 12 ottobre 2021 - 422/2021/R/rif con cui ARERA ha confermato gli orientamenti finali in merito alla procedura di *"Regolazione della qualità contrattuale e tecnica del servizio di gestione dei rifiuti urbani"*;

CONSIDERATA l'assenza di informazioni definitive relative alla regolazione della qualità dal momento che ARERA ad oggi non ha ancora pubblicato la deliberazione definitiva con la quale vengono indicati gli standard minimi del servizio a cui fare riferimento;

OSSERVATO che il testo degli "orientamenti finali" succitato prevede che l'Ente Territorialmente Competente **entro il 31 marzo 2022** *"determina gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore per tutto il periodo di regolazione, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori di cui alla [...] tabella, sulla base del livello qualitativo previsto nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente che deve essere in ogni caso garantito"*.

OSSERVATO che, come facilmente intuibile, la valorizzazione degli oneri necessari all'adeguamento – componente imprescindibile del Piano Finanziario 2022-2025 come disciplinato nel MTR-2 (costo previsionale CQ) - potrà avvenire solo nel momento in cui l'Autorità fisserà le regole e gli standard a cui

i gestori dovranno adeguarsi a seguito della determinazione da parte dall'Ente Territorialmente Competente di quanto indicato al punto precedente;

RILEVATA la tardività con la quale sono stati resi noti i documenti di base a cui i Gestori dovranno fare riferimento per la produzione del proprio Piano Finanziario grezzo, 2022-2025;

RILEVATO ulteriormente che alla data odierna mancherebbero tempistiche congrue;

CONSIDERATO CHE:

- alla data di approvazione della presente Deliberazione non sono emerse notizie attendibili in merito ad eventuali proroghe della scadenza per l'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024, che resta fissata al **31 dicembre 2021**, come sopra indicato;

- conseguentemente non si ritiene opportuno alla data odierna ipotizzare di rinviare l'approvazione;

RITENUTO che il Comune si trovi ad oggi nell'impossibilità oggettiva di provvedere alla determinazione sulla base di un Piano Finanziario TARI 2022-2025 validato, alla luce di quanto esposto ai punti precedenti, e che pertanto nelle more della definizione delle entrate tariffarie in base alla disciplina contenuta nel MTR-2 di ARERA, l'unico importo attendibile da prendere in considerazione per la determinazione delle tariffe, sia unicamente quello determinato per l'anno precedente;

VISTA ALTRESI

- la nota del 07 dicembre 2021 trasmessa dal responsabile del settore ambiente e demanio al Sindaco e al direttore esecutivo del contratto Ing. Lardieri nella quale si attesta che anche nel corso dell'ultima conversazione intercorsa con la società Ambiente Italia S.r.l., volta all'ottenimento dei documenti richiesti, **la stessa garantiva l'invio, seppur informale**. In tale nota si specifica e si evidenzia altresì che in termini di previsione di spesa del contratto in vigore, della durata di ancora 7 anni, a corpo, per il 2022, **rispetto l'anno in corso, non vi saranno incrementi di servizi**. Pertanto, non si prevedono variazioni in termini economici rispetto all'anno 2021, ad eccezione della sola rivalutazione ISTAT prevista e contemplata nel contratto sottoscritto tra le parti dal Commissario Dott. Carta nel 2018;

- il Piano Finanziario per l'anno comprendente lo schema dei costi complessivi per l'anno 2021, le relazioni descrittive dei costi prodotte, le dichiarazioni di veridicità redatte;

OSSERVATO che il Piano finanziario TARI di cui al punto precedente è stato oggetto di adozione da parte del Consiglio Comunale;

CONSIDERATO che alla data odierna, assumendo quando prescritto ai punti precedenti, le tariffe possono essere determinate dall'applicazione della metodologia di calcolo in uso presso questo Comune, assumendo come valore di partenza quello del Piano Finanziario 2021, da ripartire sulle utenze domestiche e non domestiche e poi sulle diverse categorie, in base alle posizioni debitorie presenti nella banca dati TARI comunale;

CONSIDERATO che qualora il Comune sarà posto nella condizione di poter procedere alla definizione delle tariffe TARI 2022 sulla base di un Piano Finanziario 2022-2025 validato ed effettivamente rispettoso della nuova modalità di calcolo definita dall'Autorità con MTR-2, disponendo di tempi consoni per lo svolgimento di tutte le attività prescritte dalla Deliberazione 363/2021/R/Rif, lo stesso si adopererà per procedere tempestivamente alla loro approvazione, qualora consentita normativamente dall'eventuale intervento di una disciplina che provveda a sganciare il termine di approvazione delle tariffe TARI da quello del bilancio di previsione;

CONSIDERATO che l'articolo 15-bis del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, c.d. "Decreto Crescita", al comma 1 ha apportato modifiche all'articolo 13 del D.L. 201/2011, convertito in legge 214/2011, introducendo l'articolo 15-ter che prevede *"A decorrere dall'anno di imposta 2020, le delibere e i regolamenti concernenti i tributi comunali diversi dall'imposta di soggiorno, dall'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF), dall'imposta municipale propria (IMU) e dal tributo per i servizi indivisibili (TASI) acquistano efficacia dalla data della pubblicazione effettuata ai sensi del comma 15, a condizione che detta pubblicazione avvenga entro il 28 ottobre dell'anno a cui la delibera o il regolamento si riferisce; a tal fine, il comune è tenuto a effettuare l'invio telematico di cui al comma 15 entro il termine perentorio del 14 ottobre dello stesso anno. I versamenti dei tributi diversi dall'imposta di soggiorno, dall'addizionale comunale all'IRPEF, dall'IMU e dalla TASI la cui scadenza è fissata dal comune prima del 1° dicembre di ciascun anno devono essere effettuati sulla base degli atti applicabili per l'anno precedente. [...] In caso di mancata pubblicazione entro il termine del 28 ottobre, si applicano gli atti adottati per l'anno precedente"*;

RILEVATO quindi che in ogni caso le tariffe approvate dal Comune per la TARI diventeranno applicabili solo a decorrere dal 1° dicembre 2022 stante quanto riportato al punto precedente;

VISTO l'art. 42 del D. Lgs. n. 267/2000, concernente le attribuzioni e le competenze del Consiglio Comunale;

VISTO il vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE CON:

- Deliberazione n.58 del 17/12/2020 il consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2021 – 2023 e il DUP 2021 – 2023;
- Deliberazione n.01 del 21/01/2021 la giunta ha adottato il PEG 2021 – 2023;
- Deliberazione n.08 del 27/04/2021 il consiglio comunale ha approvato il rendiconto di gestione per l'anno 2020;
- Deliberazione n.18 del 30/07/2021 il consiglio comunale ha approvato la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021 ai sensi del D. Lgs n.267/2000;
- Deliberato entro il 30/11/2021 in giunta tutte le variazioni di bilancio;
- Deliberazione n.145 del 07/12/2021 la giunta ha approvato la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2022 – 2024 piano triennale delle opere pubbliche;
- Deliberazione n.148 del 07/12/2021 la giunta ha approvato la definizione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al codice della strada anno 2022;
- Deliberazione n.151 del 07/12/2021 la giunta ha approvato i servizi pubblici a domanda individuale con determinazione tariffe e modalità di contribuzione annualità 2022;
- Deliberazione n.153 del 14/12/2021 la giunta ha approvato la determinazione dei tassi in percentuale del costo di gestione dei servizi a domanda individuale anno 2022;

Atti ai quali il responsabile di settore e ove necessario il revisore hanno dichiarato la regolarità tecnica e contabile certificando e assicurando altresì gli equilibri di bilancio.

Questa maggioranza, al fine di non incorrere in **adempienze e/o in omissioni, nonché alla gestione provvisoria dell'ente per non avere adottato il bilancio entro il 31/12/2021**, visti tutti gli atti predisposti dal responsabile di settore, la verifica generale di tutte le singole voci effettuata con la giunta, le voci storicizzate di entrata e uscita, i cospicui fondi presenti per crediti di dubbia esigibilità – riserva – e cassa (idonei ad assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio), i residui attivi e passivi, la non riscontrata e certificata presenza di debiti fuori bilancio da parte dei singoli responsabili di settore, il conto economico, lo stato patrimoniale, la cassa, la non condizione strutturale di disavanzo, di dissesto finanziario, di strutturale posizione deficitaria da parte di questo ente e di squilibri di bilancio, ritiene pertanto oggi necessario procedere alla sua approvazione, poiché fondamentalmente il bilancio di previsione è stato

redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità e dei principi previsti dal TUEL.

Una semplice mancanza burocratica, non dipendente da cattiva volontà tecnica o politica, ma da una semplice inerzia **esclusivamente posta in capo alla società Ambiente Italia S.r.l.**, o parziali piccole incongruenze di programmazione da parte dei responsabili dei settori, non può non portare oggi il consiglio ad assumersi la responsabilità di fronte ad un bilancio che non presenta a nostro modo di vedere criticità o problemi di contabilità.

Si segnala peraltro che proprio stamattina è pervenuto da parte del gestore un PEF grezzo quadriennale provvisorio 2022-2025 che comunque assicura l'equilibrio economico della gestione.

Questo documento costituisce e fornisce **motivazione di approfondimento** al parere contrario espresso dal responsabile dell'area economica; pertanto, come parte politica chiediamo che venga integrato e allegato al consiglio.

Si evidenzia comunque che il revisore dei conti, pur evidenziando alcuni rilievi ed eccezioni su alcune criticità che però nel complesso non inficiano il documento, ha espresso parere favorevole all'approvazione.

Come maggioranza vogliamo inoltre evidenziare che dal 2019 ad oggi, pur con quasi due anni di pandemia COVID in corso, le nostre scelte politiche, hanno fatto confluire nelle casse del comune maggiori entrate in ogni settore, ad esempio, solo con l'introduzione della tassa di soggiorno abbiamo incassato oltre 2.800.000,00 (duemilioniottocentomila/00).

Il Capo Gruppo

Consigliere Cudoni Claudio.